

Beleidsregels voor het ontsteken van een vreugdevuur Olst-Wijhe
--

Beleidsregels voor **verbranden van afvalstoffen en**
Beleidsregels voor het **ontsteken van een vreugdevuur**
Vastgesteld door het college op 11 september 2007
Publicatie in Huis-aan-Huis d.d. 27 september 2007
Inwerkingtreding op achtste dag na publicatie

Beleidsregels voor het **verbranden van afvalstoffen**
Besluit college tot intrekken beleidsregels op 25 september 2012
Publicatie in Huis-aan-Huis
Beleidsregels ingetrokken op 1 januari 2013

1^e wijziging beleidsregels voor het **ontsteken van een vreugdevuur**
Concept-wijziging door het college op 2 september 2014
Publicatie concept-wijziging op 10 september 2014 in Huis aan Huis
Terinzagelegging tot en met 21 oktober 2014
Vastgesteld door het college op 15 december 2015
Publicatie in Huis aan Huis op 23 december 2015
Inwerkingtreding op 24 december 2015

2^e wijziging beleidsregels voor het **ontsteken van een vreugdevuur**
Vastgesteld door het college op 26 januari 2016
Publicatie in Huis aan Huis op 3 februari 2016
Inwerkingtreding op 4 februari 2016

Olst-Wijhe, 26 januari 2016
doc. nr.: 14.019519

Beleidsregels voor het ontsteken van een vreugdevuur

Het college van de gemeente Olst-Wijhe;

gelet op de artikelen 10.2 en 10.63 van de Wet milieubeheer;

gelet op artikel 5:34 van de Algemene plaatselijke verordening Olst-Wijhe;

gelezen de motie van de gemeenteraad van 18 januari 2016 de beleidsregels vastgesteld op 15 december 2015 zodanig te wijzigen dat het ook voor een particulier mogelijk is een ontheffing aan te vragen voor een paas- en/of oudejaarsvuur;

overwegende,

dat in 2007 de beleidsregels voor het verbranden van afvalstoffen en de beleidsregels voor het ontsteken van een vreugdevuur zijn vastgesteld;

dat door het intrekken van de beleidsregels voor het verbranden van afvalstoffen per 1 januari 2013, het verbranden van afvalstoffen is verboden;

dat aanvragen worden ingediend voor het ontsteken van een paasvuur, met een kleine omvang, op locaties die niet of slechts beperkt toegankelijk zijn voor toeschouwers;

dat waarde wordt gehecht aan de cultuurhistorische traditie van vreugdevuren, maar dat het gewenst is het openbare karakter van het paasvuur te benadrukken en voorkomen moet worden dat de ontheffing voor het ontsteken van een vreugdevuur wordt gebruikt voor het verbranden van afvalstoffen;

dat het daarnaast gewenst is regels voor kampvuren op te nemen;

besluit:

De beleidsregels voor het ontsteken van een vreugdevuur vast te stellen.

Artikel 1 Welke vreugdevuren willen wij toestaan?

Een vreugdevuur heeft een traditionele, cultuurhistorische of sociale-culturele / educatieve achtergrond. Wij verlenen alleen ontheffing voor de volgende vreugdevuren:

1. Paasvuur: een vreugdevuur dat ontstoken wordt op eerste of tweede paasdag.
2. Kampvuur: een vuur van brandend hout dat voornamelijk voor de gezelligheid wordt gestookt, als feestelijke afsluiting van een kamp. Traditioneel wordt er rond een kampvuur gezongen en op instrumenten gespeeld.

Artikel 2 Een paasvuur is openbaar toegankelijk, een kampvuur heeft een besloten karakter

1. Een paasvuur heeft een openbaar karakter en is voor een ieder toegankelijk. Naast een kennisgeving van de verleende ontheffingen, publiceren wij een lijst van de locaties waar de paasvuren ontstoken worden.
2. Een kampvuur heeft een besloten karakter.

Artikel 3 Een minimale omvang voor een paasbult, en een maximale omvang voor een kampvuur

1. Minimale omvang paasbult: ter bevordering van het openbare karakter van het traditionele paasvuur en om te voorkomen dat er meerdere kleine paasvuren ontstaan, hebben wij gekozen voor een minimale omvang van een paasbult. De minimale omvang is 70 m³.
2. Een uitzondering op lid 1 kan worden gemaakt, als bij een dorp of kern geen geschikte locatie is voor één paasbult met een minimale omvang van 70 m³. In dat geval kan een uitzondering worden gemaakt en ontheffing worden verleend voor één paasbult met een kleinere omvang dan 70 m³.
3. Maximale omvang kampvuur: kampvuren zijn toegestaan tot maximaal 1 m³

Artikel 4 Wanneer is de locatie voor een paasvuur geschikt?

De locatie is geschikt voor een paasvuur wanneer wordt voldaan aan alle hieronder genoemde punten:

BIJLAGE AFSTANDENTABEL ONTSTEKEN VREUGEJUUR

Hoeveelheid Maximaal	Omgeving	Windsnelheid Maximaal		
		4	6	8 m/s
		laag		hoog
		3	4	4 Bft
Afstanden				
5 m3	Bebouwing / opslag	30	45	60 m
	Bos / hei / veen	100	150	200 m
	Openbare weg	25	35	50 m
	Opgaande begroeiing	25	35	50 m
25 m3	Bebouwing / opslag	50	75	100 m
	Bos / hei / veen	100	150	200 m
	Openbare weg	40	60	80 m
	Opgaande begroeiing	40	60	80 m
100 m3	Bebouwing / opslag	80	120	160 m
	Bos / hei / veen	150	225	300 m
	Openbare weg	65	95	130 m
	Opgaande begroeiing	65	95	130 m
500 m3	Bebouwing / opslag	130	195	260 m
	Bos / hei / veen	250	375	500 m
	Openbare weg	110	165	220 m
	Opgaande begroeiing	110	165	220 m
1000 m3	Bebouwing / opslag	170	255	340 m
	Bos / hei / veen	340	510	680 m
	Openbare weg	140	210	280 m
	Opgaande begroeiing	140	210	280 m
2000 m3	Bebouwing / opslag	220	330	440 m
	Bos / hei / veen	430	645	860 m
	Openbare weg	180	270	360 m
	Opgaande begroeiing	180	270	360 m
3000 m3	Bebouwing / opslag	250	375	500 m
	Bos / hei / veen	490	735	980 m
	Openbare weg	210	315	420 m
	Opgaande begroeiing	210	315	420 m

Een natuurbrand is moeilijk te bestrijden, daarom wordt een ondergrens van 100m aangehouden.	
Afstand	Naar beneden afronden op meervoud van
< 100 m	5 m
< 200 m	10 m
< 400 m	25 m
< 1000 m	50 m
> 1000 m	100 m

TOELICHTING

Inleiding

Het is (buiten een inrichting) verboden zonder ontheffing van artikel 10.63 Wet milieubeheer afvalstoffen te verbranden. Het college kan ontheffing verlenen, als het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. In een circulaire heeft het voormalig ministerie van VROM (Stcrt. 2002, 65) aandacht besteed aan het storten en verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen en uit de kamerbehandeling blijkt dat de ontheffing kan worden verleend voor de volgende zaken:

- vreugdevuren, zoals paas- en oudejaarsvuren.
- instandhouding van waardevolle cultuurlandschappen, in het kader van klein landschapsbeheer.

Voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen is altijd een ontheffing benodigd op grond van artikel 10.63 Wet milieubeheer. Aan de ontheffing kunnen voorschriften verbonden worden die dienen ter bescherming van het belang van het milieu. De ontheffing kan geweigerd worden op grond van milieuhygiënische argumenten. Bij het verbranden van afvalstoffen zijn echter vaak openbare orde- en veiligheidsaspecten van belang. Artikel 10.63, tweede lid, van de Wet milieubeheer biedt geen mogelijkheid de ontheffing te weigeren, als de openbare orde en veiligheid in het geding is.

Artikel 5:34, tweede lid, APV biedt de mogelijkheid om - naast de ontheffing op grond van de Wet milieubeheer - een ontheffing te verlenen, waarin de aspecten van openbare orde en veiligheid worden geregeld. Een ontheffing voor een vreugdevuur op grond van de Wet milieubeheer en de APV, bevat twee afzonderlijke besluiten. De ontheffing Wet milieubeheer gaat vóór de ontheffing APV, en een ontheffing APV kan nooit verleend worden in strijd met de Wet milieubeheer.

Het college kan zelf invulling geven aan het ontheffingenbeleid. Dit geldt ook voor een absoluut verbrandingsverbod. Ook al geeft de Wet milieubeheer de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen, dit betekent niet dat het ook verplicht is dit te doen.

In 2007 zijn de beleidsregels voor het verbranden van afvalstoffen en de beleidsregels voor het ontsteken van een vreugdevuur vastgesteld. De beleidsregels voor het verbranden van afvalstoffen zijn op 1 januari 2013 ingetrokken. Dit betekent dat sindsdien alleen ontheffing wordt verleend voor het ontsteken van een vreugdevuur, waaronder een paasvuur. Het college hecht waarde aan de cultuurhistorische traditie, maar vindt het gewenst het openbare karakter van het paasvuur te benadrukken en wil voorkomen dat de ontheffing voor het ontsteken van een vreugdevuur wordt gebruikt voor het verbranden van afvalstoffen. Om die reden heeft het college besloten de beleidsregels aan te scherpen waarbij de traditionele paasvuren met een openbaar karakter blijven bestaan. Het concept van de wijziging heeft volgens de Inspraakverordening zes weken ter inzage gelegen.

Op 15 december 2015 is de eerste wijziging van de beleidsregels vastgesteld. Deze zijn inwerking getreden op 24 december 2015.

Op 18 januari 2016 heeft de gemeenteraad via een motie opgedragen de beleidsregels zodanig te wijzigen, dat ook een particulier een aanvraag paas- en oudejaarsvuur in kan dienen. Besloten is de beleidsregels te wijzigen in overeenstemming met de motie, voor wat betreft het paasvuur. Aangezien in onze gemeente geen oudejaarsvuren zijn, en wij ook geen verzoeken hebben ontvangen voor een ontheffing oudejaarsvuur is dit deel van de motie niet overgenomen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Welke vreugdevuren willen wij toestaan?

Een vreugdevuur heeft een traditionele, cultuurhistorische achtergrond. Hoewel ook andere vreugdevuren mogelijk zijn, zoals oudejaarsvuren, wil het college alleen ontheffing verlenen voor een paasvuur en een kampvuur. In het artikel is een beschrijving gegeven van het paasvuur en van het kampvuur.

Artikel 2 Een paasvuur is openbaar toegankelijk, een kampvuur heeft een besloten karakter

Om het openbare karakter van een paasvuur te benadrukken, is dit opgenomen in een afzonderlijk artikel. Voor het overige, spreekt dit artikel voor zich.

Artikel 3 Een minimale omvang voor een paasbult, en een maximale omvang voor een kampvuur

Om te voorkomen dat aanvragen worden ingediend voor paasvuren met een kleine omvang, is bepaald dat de minimale omvang van een paasbult 70 m³ is. Een uitzondering op de minimale omvang voor een paasvuur is mogelijk en is beschreven in het tweede lid van dit artikel. De uitzondering is opgenomen in de regels vanwege een zienswijze die is ingediend voor de kern Elshof. De gemeente kent meerdere dorpen en kernen. De kernen zijn niet afgebakend omdat verwacht wordt dat voor de meeste kernen en dorpen een omvang van 70 m³ gehaald kan worden.

Voor het overige spreekt dit artikel voor zich.

Artikel 4 Wanneer is de locatie voor een paasvuur geschikt?

In het eerste lid wordt verwezen naar de bebouwde kom zoals bedoeld in de Wegenverkeerswet 1994.

In het tweede lid wordt met openbaar toegankelijk het openbare karakter van het paasvuur benadrukt. Het moet gaan om een terrein dat voor een ieder toegankelijk is.

In het derde lid wordt verwezen naar de afstandentabel die als bijlage bij de beleidsregels is opgenomen.

In het vierde lid is een uitzondering mogelijk gemaakt voor locaties die niet voldoen aan de afstandentabel.

Een uitzondering op de afstandentabel is slechts mogelijk nadat akkoordverklaringen zijn overgelegd van alle eigenaren van percelen vallende binnen de veiligheidsafstand. De eigenaren ondertekenen zelf de akkoordverklaring. Deze bepaling is overgenomen uit de beleidsregels 2007 en is nog steeds werkbaar.

In het vijfde lid is bepaald, dat de eigenaar schriftelijk toestemming moet verlenen. Door te eisen dat de eigenaar toestemming verleent, wordt gewaarborgd dat de aanvrager voorafgaand aan de aanvraag in overleg gaat met de eigenaar van de locatie. Nu de aanvragen alleen ingediend kunnen worden door organisaties, heeft deze voorwaarde nog meer betekenis.

In het zesde lid is bepaald, dat de aanvrager nagaat of er geen kabels en leidingen in de grond liggen op de locatie van het vreugdevuur.

Artikel 5 Uit welk materiaal bestaat een vreugdevuur en hoe deze te ontsteken?

Vanuit het belang van bescherming van het milieu is dit artikel opgenomen. Het artikel spreekt voor zich.

Artikel 6 Wie kan een ontheffing aanvragen en maximum aantal per jaar

In het eerste lid is bepaald dat een organisatie en een particulier een aanvraag voor een paasvuur kan indienen. In het besluit van 15 december 2015 was bepaald, dat alleen een organisatie een aanvraag in kon dienen. Vanwege de motie van de raad, is dit artikellid gewijzigd.

Vanwege de motie van de raad, is het tweede lid van dit artikel geschrapt. In het tweede lid was bepaald, dat een organisatie maximaal één aanvraag ontheffing per jaar indienen voor het ontsteken van een paasvuur. Vanwege de toevoeging van de particulier in het eerste lid, had dit lid geen toegevoegde waarde meer.

In het tweede lid (was derde lid) is bepaald wie een ontheffing voor een kampvuur aan kan vragen. Een kampvuur kan worden aangevraagd door zowel een organisatie als de eigenaar van een kampeerterrein. De eigenaar van een kampeerterrein is iemand die bedrijfsmatig gelegenheid biedt tot overnachtingen. Het terrein waarop het kampvuur wordt gehouden, is een terrein dat dat volgens het bestemmingsplan een (verblijfs)recreatieve bestemming heeft, op basis waarvan bedrijfsmatig gelegenheid gegeven wordt tot recreatief verblijf en/of overnachting.

In het derde lid (was vierde lid) is bepaald wat wordt verstaan onder een organisatie. Naast de stichting en de vereniging, kan ook een informele vereniging een aanvraag indienen, mits aan de voorwaarden wordt voldaan. De informele vereniging wordt door de bestuursrechter als belanghebbende aangemerkt, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Voor de beleidsregels hebben wij aansluiting gezocht bij de voorwaarden uit de jurisprudentie.:

- er is een bestuur: met functies zoals voorzitter, secretaris en penningmeester;
- er is een ledenlijst: een lijst met NAW-gegevens van leden die bijgehouden door een administratie;
- de leden betalen contributie: een bedrag dat wordt betaald door de leden om deel te kunnen nemen aan de organisatie;
- er zijn regelmatig ledenvergaderingen: vergaderingen die door het bestuur worden georganiseerd en waar notulen van worden gemaakt;

- de vereniging treedt als één naar buiten: in de communicatie treedt de vereniging als één naar buiten, bijvoorbeeld onder meer via een website, nieuwsbrieven of acties; en
- is opgericht voor langere termijn: de vereniging is bedoeld om voor langere termijn te functioneren.

Artikel 7 Niet stoken met code oranje

Ondanks dat een ontheffing is verleend, mag deze niet worden gebruikt als sprake is van code oranje. Een belangrijke voorwaarde, die om die reden wordt opgenomen in de beleidsregels.

Code oranje wordt afgekondigd als het erg droog is in de natuur. De kans is aanwezig dat een snel uitbreidende natuurbrand ontstaat. Een natuurbrand kan zich in droge periodes snel en onvoorspelbaar ontwikkelen. Terreineigenaren en hulpdiensten zijn in deze periode extra alert maar vragen ook medewerking om natuurbrand te voorkomen. heeft afgekondigd.

De Brandweer Veiligheidsregio IJsselland kondigt code oranje af. Dit wordt bijgehouden op de site www.natuurbrandgevaar.nl.

Artikel 8 Intrekken beleidsregels

De beleidsregels vastgesteld op 15 december 2015 worden ingetrokken.
