

**Reactienota eerste termijn van het college
op Algemene Beschouwingen van de
raadsfracties op de Kadernota 2017 - 2020**

1. INLEIDING

Het college dankt de fracties voor hun bijdrage in eerste termijn.

Gelet op uw wens om de kadernota nog in juli te behandelen en de late beschikbaarheid van de mei-circulaire heeft uw raad niet veel tijd voor bestudering gehad.

Het tijdschema is niettemin gehaald en dat stemt tot tevredenheid.

Alle fracties schenken aandacht aan het snel gekantelde financiële perspectief in de kadernota 2017-2020 ten opzichte van het geschetste perspectief bij de (meer)jarenbegroting 2016-2019.

Uitgangspunt voor ons college is een sluitend meerjarenperspectief waarbij wij stap voor stap onder de gegeven omstandigheden werken aan dekkingsoplossingen.

Deze kadernota biedt de mogelijkheid om met uw raad tijdig opiniërend te spreken over de richting van de te zetten stappen.

In dit verband delen wij dan ook niet de mening van de fractie van het CDA dat deze kadernota op deze wijze niet zou bijdragen aan een doelgerichte en sluitende begroting. Verplaatsing van behandeling van de kadernota naar oktober/november, zoals wordt gesuggereerd door de CDA-fractie, past ook niet in het benodigde stapsgewijze (bestuurlijke) proces om te komen tot oplossingen en uitwerkingen in een periode waarin sprake is van grote financiële fluctuaties en onzekerheid.

Bovendien hebben wij vorig jaar met uw raad afgesproken om de Kadernota in juli te behandelen (en niet in de vorm van een begrotingsbrief in september zoals in 2015 het geval is geweest) omdat dit zou leiden tot het voeren van twee keer dezelfde discussie in een te kort tijdsbestek. Dit is dit voorjaar bevestigd in het presidium.

Wij delen niet de mening van de fractie van de PvdA, dat wij ons rijk gerekend zouden hebben.

Bij de vaststelling van de begroting 2016-2019 hebben wij nadrukkelijk aangegeven dat er sprake was van ontwikkelingen die van grote invloed zouden kunnen zijn op de financiële positie van de gemeente (onder meer de verplichte aanpassing van het rentebeleid voor grondexploitaties en de invoering van de vennootschapsbelasting). In dit perspectief hebben wij ook aangegeven om voorzichtig om te springen met het voordelig begrotingsresultaat. Deze verwachtingen zijn ook uitgekomen, maar helaas met een veel groter nadelig financieel effect dan kon worden voorzien onder meer vanwege het feit dat het onderhoud van het gemeentefonds 2^e fase maar voor de helft is geëffectueerd.

Daarnaast pakt de ontwikkeling van het accres van de algemene uitkering met name in de laatste jaarschijf (2020) negatief uit. Dit kon uiteraard ook niet worden voorzien bij de begroting 2016-2019.

Als college willen wij nogmaals benadrukken dat een groot deel van de beleidsvoornemens uit het coalitieakkoord zijn uitgevoerd dan wel in gang zijn gezet, de meerjarenbegroting voldoende ruimte biedt voor de uitvoering van de aan de gemeente opgedragen taken op het gebied van het sociale domein en forse niet te voorziene financiële tegenvallers kunnen worden opgevangen.

Door rekening te houden met de budgettaire consequenties van het vasthouden aan het gestelde onderhoudsniveau van de openbare ruimte (minimumvariant IBOR) zijn wij vooralsnog niet in staat om een aantal aanvullende ambities zoals benoemd door onder meer de fractie van de PvdA waar te maken.

Ook voor ons college is in deze kadernota sprake van een tegenvallend financieel meerjarenperspectief. Echter: wij hebben bij alle voorstellen nadrukkelijk aangegeven dat de financiële afweging plaats gaat vinden bij de behandeling van de kadernota juist omdat in het afgelopen voorjaar nog onduidelijk was hoeveel financiële ruimte beschikbaar zou komen.

Wij zijn met de CDA-fractie van mening dat er op dit moment alleen dekking is voor autonome ontwikkelingen. Wij hebben daarbij aangegeven dat wij bij de begroting 2017 met aanvullende dekkingsvoorstellen zullen komen zodat in ieder geval de begroting in 2017 sluitend is en de jaarschijf 2020 structureel sluitend is.

De CDA-fractie vraagt in dit verband of het niet de taak van het college is om met concrete voorstellen te komen, terwijl de fractie van de PvdA de conclusie trekt dat het college zelf moeilijk schijnt te kunnen kiezen.

Wij zijn van mening dat een opiniërende behandeling van de kadernota de raad bij uitstek de mogelijkheid biedt om zich in een vroegtijdig stadium uit te spreken over de verschillende ambities en dekkingsmogelijkheden die door ons college in de kadernota worden aangereikt.

Verschillende fracties hebben in hun algemene beschouwingen hierover ook richtinggevende uitspraken gedaan.

Na behandeling van de Kadernota volgt dan uitwerking door het college van de aangegeven richting.

Op basis van de septembercirculaire kunnen onder meer de uitkomsten van het groot onderhoud van het gemeentefonds worden meegenomen.

Dit past uitstekend in de stapsgewijze aanpak om bij de behandeling van de begroting 2017 en het daarbij behorende meerjarenperspectief tot definitieve voorstellen te komen.

De CDA-fractie vraagt aandacht voor het weerstandsvermogen. Helaas kunnen wij de financiële consequenties van het Besluit begrotingsvoorschriften voor het rentebeleid bij de grondexploitaties (€ 220.000 structureel) niet verminderen. Zoals reeds aangegeven zullen wij in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing van de begroting 2017, gelet op de uitkomsten van de besluitvorming over de jaarstukken 2015 en de eerste bestuursrapportage 2016, de risico's actualiseren en een nieuwe berekening van het weerstandsvermogen maken.

Mocht één en ander leiden tot een streefwaarde die ver beneden de door uw raad vastgestelde ratio van één ligt, dan zullen wij een plan van aanpak opstellen om binnen drie jaar weer aan deze ratio te voldoen. Onderdeel daarvan kan ook een analyse van de reserves zijn, zoals wordt gevraagd door de CDA-fractie. Deze analyse heeft overigens vorig jaar nog plaatsgevonden bij de herijking van de Reserves en Voorzieningen.

2. PROGRAMMA'S

2.1 Programma leefomgeving

Wet kwaliteitsborging in de bouw

Vanuit de fracties CDA en Gemeentebelangen zijn vragen gesteld over de Wet kwaliteitsborging in de bouw.

De CDA fractie vraagt of het bedrag dat gevraagd wordt voor onderzoek naar de gevolgen van de Wet private kwaliteitsborging uit de algemene reserve wordt gehaald en of het een éénmalig bedrag is.

Het benodigde bedrag zal niet uit de algemene reserve worden onttrokken. Bij de begrotingsvoorstellen zal de dekking worden aangegeven.

De fractie van Gemeentebelangen vraagt naar de mogelijkheid om in het gemeentelijk Bouwbesluit een code op te nemen die aannemers verplicht stelt om zich aan de voorstellen te houden, waardoor op de controlekosten kan worden bespaard.

Wij nemen aan dat u de gemeentelijke Bouwverordening bedoelt. Het Bouwbesluit is een landelijke regeling. Als de Wet kwaliteitsborging in de bouw in werking gaat treden wordt dit bij hogere wet dan wel een gemeentelijke verordening geregeld. Dit betekent dat wij zelf geen regels kunnen opstellen.

De wet beoogt dat nieuwbouw onder kwaliteitsborging moet worden gebouwd (welke categorieën hieronder gaan vallen is nog niet duidelijk) en hiermee geen technische toetsing (Bouwbesluit) meer door gemeenten hoeft plaats te vinden en geen bouwcontroles meer nodig zijn. De overige taken zoals toetsing aan bestemmingsplan, welstand en bouwverordening moeten nog wel worden gedaan door de gemeente. Het aanwijzen en uitzetten van nieuwbouw woningen e.d. moet ook door de gemeente plaats vinden. Na afronding van de bouwwerkzaamheden moet de vergunninghouder een werkdossier ter goedkeuring aan de gemeente overhandigen anders mag het pand niet in gebruik worden genomen. Eventueel is een eindcontrole door de toezichthouder nodig.

Omgevingswet

Door de fracties van de VVD, CDA en D66 zijn vragen gesteld over de geraamde voorbereidingskosten voor de introductie van de Omgevingswet nu de invoering van de wet is opgeschoven naar 2019.

Vooropgesteld wordt dat de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet een omvangrijke en complexe klus is, waar veel tijd mee is gemoeid en waar veel medewerkers bij zijn betrokken. Er moet (ook in 2017) voldoende ruimte zijn om ontwikkelingen te kunnen blijven volgen en de noodzakelijke voorbereidingen te kunnen uitvoeren.

Nu de invoering van de Omgevingswet is uitgesteld naar (vooralsnog) het voorjaar van 2019 kan ruimer de tijd worden genomen voor de inventarisatie en analyse, visievorming en ambitiebepaling en kunnen bepaalde vervolgwerkzaamheden worden doorgeschoven naar 2018. Hiermee kan de benodigde ambtelijke inzet voor 2017 worden teruggeschroefd. Ook kan in dat geval (voorlopig) worden bezuinigd op externe kosten (o.a. opleiding en training, extern advies). Deze kosten schuiven dan door naar 2018.

Bij de vaststelling van de begroting 2017 en de meerjarenbegroting 2018-2020 zullen wij hiermee rekening houden.

Abersonterrein

De fractie van D66 vindt het ergerlijk dat er niets gebeurt met het voormalig Abersonterrein aan de Jan Hooglandstraat in Olst. Gevraagd wordt om hierover prestatieafspraken te maken met Salland Wonen.

Ook de fractie van de PvdA heeft aandacht gevraagd voor deze herontwikkeling.

Wij zijn over de herontwikkeling van deze locatie in gesprek met Salland Wonen met als doel om dit op te nemen in de prestatieafspraken met Salland Wonen. De ontwikkeling van deze locatie vraagt wel om een goede ruimtelijke afweging, mede in relatie tot onder andere de consequenties voor de verkeersbelasting op de Jan Hooglandstraat. Dit vereist een zorgvuldig afwegingsproces, ook richting belanghebbenden in de omgeving. Deze afweging vindt plaats bij de vaststelling van de structuurvisie.

Noordmanshoek

De VVD-fractie vraagt of door middel van verkoop van een deel van het gebied een impuls gegeven kan worden aan de nog te ontwikkelen activiteiten.

Op basis van het besluit van uw raad dat in 2011 is genomen, namelijk dat Noordmanshoek een duurzame invulling dient te krijgen, gaan wij vooralsnog uit van het gehele gebied.

Ook de initiatiefgroep is hiermee aan het werk gegaan. Dat neemt niet weg dat op het moment dat blijkt dat een sluitende exploitatie moeilijk haalbaar is, diverse opties bekeken moeten worden. Bijvoorbeeld de door de fractie van de VVD genoemde optie. Wij wachten in eerste instantie op een uitgewerkt voorstel van de initiatiefgroep. Afsproken is in het coalitieakkoord om in deze raadsperiode een beslissing te nemen over een passende bestemming voor de Noordmanshoek.

De fractie van de PvdA geeft aan dat de voorwaarde om tenminste een deel van de jaarlijkse lasten terug te verdienen een zware hypotheek legt op de duurzame planontwikkeling. In aanvulling op de door de fractie van de PvdA genoemde cijfers merken wij in dit verband nog op dat de rentekosten op dit moment ongeveer € 40.000 op jaarbasis bedragen. Hier staat een pachtopbrengst van ongeveer € 15.000 per jaar tegenover.

Wij zijn van mening dat het een uitdaging moet zijn, én een kans, om te laten zien dat duurzame ontwikkeling naast toekomstwaarde ook financiële waarde heeft. Hiermee wordt bedoeld dat door middel van slimme combinaties en goede samenwerking een duurzame invulling financieel niet nadelig hoeft te zijn. Het is wat ons betreft in eerste instantie aan de initiatiefgroep, met hulp en medewerking van andere partijen, om een voorstel te doen.

Hieruit moet blijken of de uitdaging om de duurzame toekomstwaarde te koppelen aan het financiële kader, ingevuld kan worden.

Leegstand

De fractie van Gemeentebelangen vraagt pro-actief om te gaan met kansen voor inwoners en ondernemers bij leegstand.

Dit wordt in de praktijk toegepast, wij denken mee vanuit het "ja-mits" principe bij initiatieven uit de samenleving zoals bijvoorbeeld bij het herbestemmen van leegstaande panden. Dit geldt zowel voor binnenstedelijk gebied als op het platteland. Er zijn veel initiatieven in het kader van KGO (kwaliteitsimpuls groene omgeving) voor de herbestemming van agrarische functies naar wonen. De bestemmingsplannen bieden echter nog veel meer mogelijkheden voor vervolgfuncties dan alleen wonen. Binnen de bestaande regelgeving is al veel speelruimte voor nieuwe ontwikkelingen, waarbij tevens de ruimtelijke kwaliteit wordt versterkt. Op dit moment zoeken wij zoveel mogelijk aansluiting bij de doelstellingen van de Omgevingswet. Hierin worden minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven, lokaal maatwerk en vertrouwen als uitgangspunten gehanteerd.

Integraal beleidsplan openbare ruimte (IBOR)

De fractie van de VVD stelt voor om in elk geval in 2017 te starten met het achterstallig onderhoud van bermen en sloten en dan de helft van het benodigde budget beschikbaar te stellen.

Ook de fracties van D66 en de PvdA stellen een temporisering voor.

In de kadernota stellen wij voor om het éénmalig benodigde bedrag voor het achterstallige onderhoud van € 350.000 te dekken uit de investeringsreserve. Naast het inlopen van het achterstallig onderhoud wordt

hiermee tevens vervolgschade voor de wegen tegengegaan. Vanwege de voorgestelde dekking vanuit een reserve heeft de door de verschillende fracties voorgestelde temporisering geen voordelig effect op de exploitatie (met uitzondering van een beperkt financieringseffect) terwijl uitstel tot een nog grotere achterstand in onderhoud zal leiden.

De fracties van het CDA en D66 stellen voor om de aanleg van grasbetonstenen te temporiseren of eventueel het aantal aan te leggen meters te reduceren (fractie PvdA). Aanvullend vraagt de fractie van het CDA naar de voordelen van het in één keer aanbesteden van de aanleg van grasbetonstenen.

In het IBOR plan is aangegeven dat er een plan wordt opgesteld ten behoeve van de aanleg van grasbetonstenen of alternatieven. In dit plan zal een prioritering worden opgenomen die onder meer wordt bepaald door criteria als verkeersveiligheid en consequenties voor het onderhoud.

Een temporisering op basis van deze afwegingen kan van invloed zijn op het nu geraamde bedrag van in totaal € 840.000 voor vier jaar en de daaruit voortvloeiende jaarlasten.

Een optie zou kunnen zijn om in het eerste uitvoeringsjaar (2018) te starten met het bedrag van € 210.000 om in ieder geval de hoogste prioriteiten direct aan te kunnen pakken en daarmee de verkeersveiligheid te garanderen. De hieruit voortvloeiende lasten komen dan vanaf 2019 ten laste van de exploitatie. Op basis van het uitvoeringsplan zou dan in de daarop volgende jaren mogelijk een temporisering kunnen worden toegepast. Tevens zullen we daarbij de mogelijkheid onderzoeken of er een aanbestedingsvoordeel te halen is door het ineens aanbesteden van de totale hoeveelheid aan te leggen bermverharding.

De financiële consequenties van een dergelijke benadering zullen zichtbaar worden gemaakt bij de begroting 2017 en de meerjarenraming 2018-2020.

De fracties van Gemeentebelangen en CDA stellen dat het niet meenemen van areaaluitbreidingen niet strookt met de uitgangspunten van het IBOR-plan en op termijn opnieuw tot achterstanden leidt.

Het college deelt deze conclusie. Areaaluitbreiding heeft het predicaat "gewenst nieuw beleid" meegekregen omdat dit een breuk is met de tot nu gevolgde beleidslijn. De intentie is en blijft dat areaaluitbreiding in de toekomst wel wordt meegenomen mits hiervoor voldoende financiële middelen kunnen worden vrijgemaakt.

Ook zal zoveel mogelijk worden geprobeerd om delen van het onderhoud door burgers uit te laten voeren. De druk door het niet meenemen van kosten voor areaaluitbreidingen op de organisatie en aannemers (waaronder Sallcon) is erg hoog en de financiële "rek" is er uit wat het beheer en onderhoud betreft.

De fractie van D66 vraagt de budgetten voor onderhoud/onkruidbestrijding met 25% te korten en dat budget met prestatieafspraken rechtstreeks aan kernen/dorpen over te maken, zodat buurten en inwoners verantwoordelijkheid voelen over hun eigen leefomgeving en daarvoor ook een inspanning leveren.

Op dit moment worden reeds afspraken gemaakt met onze inwoners over het groenonderhoud overigens zonder dat budgetten worden overgedragen. Zoals in het IBOR-plan is aangegeven onderzoeken wij, mede gelet op de huidige ervaringen, of en op welke manier burger-participatie ook voor onderhoud van de openbare ruimte kan worden uitgebreid. Daarbij staat voor het college de participatiedoelstelling centraal. Het korten van het budget met 25% vinden wij echter niet wenselijk en nagenoeg onmogelijk gezien het lage niveau waar we al op terecht zijn gekomen als het gaat om onkruidbestrijding en groen op verharding. Wij willen u daarbij wijzen op paragraaf 5.4 uit het IBOR-plan over toekomstige kwaliteit bij ongewijzigd beleid: "onkruidgroei wordt niet geremd, elk jaar zal het onkruid stevig toenemen tot 100% voeglengthe op verhardingen die niet of weinig worden gebruikt". Dit levert verkeersonveilige situaties op.

De diktegroei van de onkruiden zal verharding op gaan drukken. Vanuit het plan is al € 122.000 gevraagd om in ieder geval de huidige (minimale) kwaliteit in stand te kunnen houden. Daarbij moet ook worden gemeld dat er in de woonwijken niet of nauwelijks onderhoud plaatsvindt voor groen op verharding. Dit betekent dat daarvan impliciet een beroep uitgaat op buurtbewoners om zelf actie te ondernemen wanneer zij verhardingen onkruid vrij willen hebben.

Verkeersveiligheid Olst-dorp

De fractie van D66 stelt dat er na twee jaar nog niets gedaan aan verkeersveiligheid in het centrum van Olst. Zij stellen voor om over te gaan tot aanleg van een fietstunnel onder het spoor bij de Ter Stegestraat ten behoeve van een veilige fietsroute richting scholen en sportvoorzieningen.

Wij delen deze stelling van D66 niet. In overleg met de scholen, Olst Info en Plaatselijk Belang Olst, politie en brandweer zijn in 2015 maatregelen getroffen op de Kornet van Limburg Stirumstraat. Er is een schoolzone met een snelheidsregiem van 30 km/uur ingericht en de fietssuggestiestroken zijn verbreed.

Voorstellen voor een structurele oplossing voor de verbetering van de verkeersveiligheid in het centrum van Olst zullen onderdeel vormen van de nog op te stellen structuurvisie.

Effecten Gemeentelijk Rioleringsplan

De fracties van het CDA, PvdA, Gemeentebelangen en D66 gaan in op de effecten van het vernieuwde Gemeentelijk Rioleringsplan. Daar waar de fracties van CDA en Gemeentebelangen instemmen met de gekozen methodiek, vraagt de PvdA hoe het college de gang van zaken gaat uitleggen aan onze inwoners en geeft D66 aan voorstander te zijn van het terugdraaien van de berekeningssystematiek.

Zoals wij reeds in de kadernota hebben aangegeven zullen wij een second opinion laten uitvoeren op de consequenties van de gekozen systematiek. Deze komt in het najaar beschikbaar en wordt betrokken bij de begroting. Terugdraaien van de berekeningssystematiek zoals wordt voorgesteld door D66 is wat ons betreft op dit moment dan ook niet aan de orde. Daarbij kan worden opgemerkt dat in ons meerjarenperspectief al rekening is gehouden met het BTW-voordeel.

Vooralsnog is er wat het college betreft geen aanleiding om, vooruitlopend op de uitkomsten van de second opinion, richting onze inwoners actief te communiceren over deze materie.

Wij hebben kennis genomen van de inhoudelijke opvattingen van PvdA en D66, waar we het niet op alle onderdelen mee eens zijn. Op basis van de uitkomst van de second opinion, die dit najaar beschikbaar komt, zullen wij op dat moment inhoudelijk uitgebreid reageren.

In zijn algemeenheid roept de fractie van de PvdA ons op om op het gebied van de fysieke leefomgeving actief onze bestuurlijke partners (rijk, provincie, waterschap) op te zoeken en mogelijkheden voor co-financiering van de plannen te benutten.

Wij kunnen u melden dat er op dit moment verschillende lijnen lopen richting onze bestuurlijke partners en wij actief de mogelijkheden voor co-financiering onderzoeken.

2.2 Programma veiligheid

Toezicht openbare ruimte

Alle raadsfracties onderschrijven de toegevoegde waarde van de inzet van Buitengewone Opsporings Ambtenaren (BOA's) ten behoeve van het toezicht in de openbare ruimte maar sommige fracties spreken wel over een lagere prioriteit wanneer keuzes gemaakt moeten worden in de besteding van onze beschikbare middelen.

In maart 2016 hebt u de beleidsnota Integrale Veiligheid vastgesteld. Het thema 'veilige woon- en leefomgeving' hebt u daarin als prioriteit benoemd. Het gaat daarbij specifiek om aandacht voor kwetsbare buurten/straten. Natuurlijk hebben inwoners zelf een verantwoordelijkheid in het oplossen van problemen maar wij vinden het van groot belang dat wij, op momenten dat het inwoners onderling niet meer lukt, optreden wanneer dat nodig is. Daar waar politiecapaciteit ingezet wordt op handhaving van de openbare orde en het opsporen van strafbare feiten, willen wij kunnen handhaven op regels die u hebt vastgelegd in onze Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Het gaat dan o.a. om meldingen over afvaldumping, verkeerd parkeren in woonwijken en winkelstraten, aanlijngedod van honden in de bebouwde kom, de opruimplicht, de drank- en horecawet en controle op specifieke regelgeving bij evenementen. Dit zijn taken die betrekking hebben op toezicht in de openbare ruimte en niet door de politie worden uitgevoerd. Onze handhavingcapaciteit is hier niet op is afgestemd (nog los van het feit dat zij geen proces verbaal mogen uitschrijven).

De opmerking van de CDA-fractie, dat er sprake is van een versnippering die wordt ervaren in het veld van toezicht en handhaving lijkt begrijpelijk, maar er geldt al jaren een taakverdeling tussen politie en BOA's die in de beleidsnota is toegelicht. Het is daarom dat vrijwel alle gemeenten in de regio van BOA's gebruik maken. Er zullen zonder BOA's dus taken niet uitgevoerd gaan worden.

De D66 fractie vraagt van ons een toezegging om, bij het eventueel schrappen van de ambitie om BOA's in te gaan zetten, extra te controleren op het dumpen van afval bij de ingebruikname van de ondergrondse containers later dit jaar.

Voor 2016 kunnen wij dit toezeggen omdat we dan in ieder geval de BOA's kunnen inzetten. Vanaf 2017 zouden we de extra controles kunnen meenemen in het Handhavings Uitvoerings Programma (HUP) maar

zal dit ten koste gaan van andere handhavingsprioriteiten en dat is onverstandig. Daarnaast geldt dat er dan niet verbaliserend kan worden opgetreden (dat kunnen BOA's wel).

Wijkagenten

De fractie Gemeentebelangen vraagt ons naar de reden van het nog niet openstellen van de vacature voor de derde wijkagent.

Het beheer van de nationale politie is in handen van de minister en de landelijke korpschef. Er is inderdaad een vacature voor een derde wijkagent. Onlangs is in het veiligheidsbestuur gesproken over de invulling van de vacatures. Direct na de zomervakantie worden de vacatures opengesteld. Op 17 oktober a.s. staat een gesprek tussen uw raad en de teamchef van ons basisteam gepland. Dit is wellicht een goed moment om het thema gebiedsgebonden politiezorg en de invulling daarvan in ons cluster te bespreken.

2.3 Programma economie, toerisme en recreatie

Leegstand

De fractie van Gemeentebelangen vraagt aandacht voor leegstand in zijn algemeenheid en specifiek aan ons college om pro actief en vanuit kansen voor inwoners en ondernemers om te gaan met leegstand. Daar waar mogelijk handelen we nu al vanuit kansen voor inwoners en ondernemers om de leegstand te beteugelen. Zo onderhouden we bijvoorbeeld goede contacten met de leegstandscommissie in Wijhe en de vitaliteitscommissie in Olst. Bij hun oplossingen om de leegstand in de winkelgebieden te verminderen proberen wij mee te denken, uiteraard binnen de geldende wettelijke kaders. Op het terrein van economie, recreatie en toerisme vervullen we hierin vooral een faciliterende en verbindende rol.

In de nog op stellen Structuurvisie en Detailhandelstructuurvisie zal het thema leegstand ook zeker aandacht krijgen. Voor het overige verwijzen wij u naar de beantwoording in het programma Leefomgeving.

Recreatiemakelaar

De fractie van Gemeentebelangen vraagt ons om toe te zeggen dat het resultaat van de recreatiemakelaar in kaart wordt gebracht.

Met het vaststellen van de nota Recreatie, Toerisme en Cultuur hebben wij de ambitie uitgesproken om een meer faciliterende rol te vervullen. Samen met de gemeente Raalte willen we een vrijetijds makelaar ofwel recreatiemakelaar aanstellen. Salland Marketing zal binnenkort daartoe een voorstel doen. Wij zeggen toe om in de opdrachtverstrekking aan Salland Marketing ook de vraag naar het resultaat van deze makelaar mee te nemen. Daarbij zijn wij wel van mening dat de mate van verantwoording in verhouding moet zijn met de inzet van deze makelaar.

2.4 Programma duurzaamheid

De CDA fractie geeft aan dat er weinig aandacht is voor een energie-neutraal Olst-Wijhe. Bijvoorbeeld het aanwijzen van locaties voor windmolens. De fractie vraagt zich af of het college voldoende pro-actief is. Ook D66 vraagt naar een actievere houding van de gemeente als het gaat om windenergie. D66 stelt voor om onderzoek te doen naar windenergie op de grens met de gemeente Zwolle. De fractie van de PvdA is nieuwsgierig naar de uitkomsten van het onderzoek naar mogelijkheden voor windenergie. De PvdA vraagt of het college bereid is om prille ideeën uit de samenleving te ondersteunen en ziet graag dat in de structuurvisie ruimtelijke mogelijkheden worden geschapen voor windenergie.

In het programma Duurzaamheid 2016 – 2020 is veel aandacht voor een energie-neutraal Olst-Wijhe. Initiatieven die hieraan bijdragen worden door ons ondersteund. Wij werken aan de randvoorwaarden om die initiatieven mogelijk te maken. Er is sprake van intensief contact met de energie-initiatieven in Zwolle, zoals Blauw Vinger Energie en initiatieven van Duurzaam Heino.

Ook in de nieuwe structuurvisie zal aandacht worden geschonken aan windenergie.

De uitkomsten van het onderzoek naar mogelijkheden voor windenergie zullen wij hierin meenemen. Het gebied op de grens met Zwolle wordt hierbij ook betrokken.

De ideeën in de samenleving op het gebied van windenergie worden ondersteund door Stichting Duurzaam Olst-Wijhe. We zijn goed op de hoogte van de ambities van de initiatieven.

De fractie van Gemeentebelangen vraagt hoe het staat met het platform duurzaamheid. Daarnaast ziet Gemeentebelangen zonne-energie zoveel mogelijk op onbenutte daken zolang die nog beschikbaar zijn en liever niet op agrarische grond.

Het Platform Duurzaamheid is per 1 januari 2016 omgedoopt tot de Stichting Duurzaam Olst-Wijhe met meer zelfstandigheid. Ze zijn zich aan het vormen en zoeken naar focus en samenwerking. Dat lukt ook goed, bijvoorbeeld met Olst in Transitie. Er is gekeken naar raakvlakken en mogelijkheden om elkaar te versterken. Thema's waar zij zich dit jaar op willen focussen zijn: Energie opwek, Voedsel, Deelauto (mobiliteit) en Energiebesparing (bestaande bouw).

Ook wij zijn voorstander van het hanteren van 'de Ladder van Duurzaam Ruimtegebruik'. Dat wil zeggen eerst de daken gebruiken voor het plaatsen van zonnepanelen, dan pas op de grond. Dit laatste als het kan in combinatie met andere functies (bijvoorbeeld beweiding met schapen). Wij overwegen om dit uitgangspunt op te nemen in de structuurvisie.

Momenteel is de provincie Overijssel, samen met een aantal gemeenten aan het uitzoeken hoe in de praktijk wordt omgegaan met zonne-energie op (agrarische) grond, om duidelijk te krijgen welk beleid wordt gehanteerd, of er behoefte is aan afstemming en hoeveel initiatieven er zijn om grond hiervoor te gebruiken.

2.5 Programma jeugd en onderwijs

Onderwijshuisvesting

De fracties van CDA, PvdA en D66 spreken in hun Algemene Beschouwingen hun steun uit voor het voorstel om de dotatie aan de reserve Onderwijshuisvesting met een bedrag van € 107.000,- per jaar te verhogen.

Wij zijn blij met deze steun en onderschrijven de noodzaak om te investeren in toekomstbestendige schoolgebouwen. Dat commitment staat. Wij zijn het niet eens met de opmerking van de PvdA-fractie dat onmiskenbare toezeggingen aan het onderwijsveld zijn gedaan. In ons overleg met de schoolbesturen is altijd het voorbehoud van de besluitvorming in de raad over de integrale afweging van beleidswensen met financiële consequenties genoemd.

Jeugdhulp

De VVD-fractie complimenteert het college voor de uitvoering van o.a. de nieuwe Jeugdwet maar constateert dat er in 2017 nog veel uitdagingen liggen. Zij onderstreept het belang van ruimte voor lokale zorgaanbieders.

Bij de inkoop van jeugdhulp zijn alle zorgaanbieders gecontracteerd die voor 2015 aan cliënten jeugdhulp boden. Ook zorgaanbieders uit onze gemeente (o.a. zorgboerderijen, vrijgevestigde psychologen) zijn gecontracteerd. Voor nieuwe aanbieders is tot op heden nog geen ruimte geweest. Die mogelijkheid willen we in de toekomst wel gaan bieden. Het persoonsgebonden budget (PGB) biedt aan cliënten ook ruimte om hulp bij lokale zorgaanbieders in te kopen.

2.6 Programma welzijn, sport en cultuur

Waardering sporters

De VVD-fractie wil graag een regeling 'Waardering in de sport en cultuur' introduceren die het mogelijk maakt om meer aandacht te vragen voor sport- en cultuurprestaties. Zij vraagt de mening van het college hierover.

Op dit moment hebben we hele specifieke richtlijnen voor het waarderen van topprestaties van sporters. We hebben zelf al eerder geconcludeerd dat we op een andere manier het waarderen van sport- en cultuurprestaties willen gaan vormgeven. Recent hebben we hierover overleg gevoerd met een aantal vertegenwoordigers uit de sport- en cultuursector. De cultuursector heeft zelf een voorstel voor een muze-

en talentprijs ontwikkeld en wil op die manier het waarderen van cultuurprestaties gaan vormgeven. Met de sport- en cultuursector zijn we in gesprek om gezamenlijk een voorstel uit te werken, hoe we in de toekomst sport- en cultuurprestaties willen waarderen. Uiteraard zal dit wel moeten passen binnen de huidige financiële kaders.

2.7 Programma werk, inkomen en zorg

Stapeling eigen bijdrage zorg en bijzondere bijstand

De PvdA-fractie vraagt of de stapeling van eigen bijdragen die mensen moeten betalen leidt tot zorgmijding en of onze inwoners in toenemende mate een beroep doen op bijzondere bijstand in verband met gestegen zorgkosten. Wij hebben tot op heden nagenoeg geen signalen ontvangen dat de stapeling van te betalen eigen bijdragen heeft geleid tot het mijden van de zorg. We merken wel dat er veel aanvragen worden ingediend om in aanmerking te komen voor financiële tegemoetkomingen in de zorgkosten, te weten een tegemoetkoming voor de kosten van een aanvullende ziektekostenverzekering en een tegemoetkoming voor de kosten van het te betalen eigen risico van de ziektekostenverzekering.

Huishoudelijke hulp

De PvdA-fractie vraagt of de recente gerechtelijke uitspraken op het terrein van de huishoudelijke hulp nog consequenties hebben voor het gemeentelijk beleid. Deze uitspraken hebben inderdaad tot gevolg dat ons gemeentelijk beleid op dit terrein moet worden aangepast. Zeer binnenkort zullen wij een besluit nemen over de te ondernemen acties op de korte, middellange en lange termijn. Wij zullen u hierover nader informeren. Daarna zullen wij u in het najaar een voorstel met het nieuwe beleid inclusief aangepaste verordening ter besluitvorming voorleggen.

Activiteiten Sallcon en Ondernemershuis

De VVD-fractie stelt dat een actiever beleid naar het bedrijfsleven, om de activiteiten van Sallcon bekender te maken, zal bijdragen aan meer arbeidsplaatsen voor de doelgroep, maar ook voor een win-win situatie voor de gemeente. Tevens wijst de VVD-fractie op de activiteiten van het Ondernemershuis. Als u instemt met de voorstellen die geformuleerd zijn in de bestuursopdracht Uitvoering Werk en Inkomen, dan zullen wij hier bij de nadere uitwerking verder vorm aan geven.

Beschikbare middelen sociaal domein

De PvdA-fractie vraagt ons de werkingsduur van de afspraak om alle middelen die binnenkomen voor zorg, participatie en jeugd ook daadwerkelijk binnen deze domeinen te besteden te verlengen tot en met 2020.

De fractie van Gemeentebelangen vraagt ons daarentegen deze afspraak van tijd tot tijd te evalueren omdat situaties en keuzes kunnen veranderen.

Recent hebt u in uw raad kennis kunnen nemen van de financiële rapportage sociaal domein. Naar aanleiding daarvan hebt u ons verzocht om bij de behandeling van de gemeentebegroting 2017 en het daarbij behorende meerjarenperspectief 2018-2020 een geactualiseerd financieel meerjarenkader sociaal domein te presenteren inclusief een procesvoorstel over de vraag hoe na afloop van de periode 2015-2017 wordt omgegaan met de inzet van middelen die beschikbaar zijn voor het sociaal domein. Dit proces zal in de eerste helft van 2017 worden opgestart, zodat afweging bij de Kadernota 2018-2021 mogelijk is.

Dit betekent dat tot en met 2017 de afspraak, waaraan PvdA-fractie en de fractie van Gemeentebelangen refereren, geldig is en dat in de loop van 2017 ruimte ontstaat om hierover nieuwe afspraken te maken. Wij vinden het voorstel van de PvdA-fractie om de werkingsduur van deze afspraak te verlengen tot en met 2020 niet aansluiten op het recent gemaakte procedureafspraken. Voor de fractie van Gemeentebelangen geldt dan dat een eerste evaluatie niet eerder zal zijn dan medio 2017.

(Tijdelijke) huisvesting van statushouders

De CDA-fractie vraagt waarom er in de kadernota niets is opgenomen over de huisvesting van statushouders en vluchtelingenbeleid.

Wij gaan er vanuit dat kosten van de (tijdelijke) huisvesting van statushouders gelijk zijn of minder dan de rijksmiddelen die we hiervoor ontvangen. Het gaat dus om een budgettair neutrale uitvoering van beleid en om die reden vraagt dit naar ons oordeel geen aandacht in onze kadernota.

De PvdA-fractie vraagt of we met het huisvesten van statushouders in de pas lopen met de taakstelling. Verder gaan zij er vanuit dat wij alles in het werk stellen om de statushouders een warm welkom te heten in onze gemeente.

Tot en met 2015 hebben we volledig voldaan aan onze taakstelling. In 2016 lopen we zelfs vooruit op onze taakstelling. Dit heeft te maken met het feit dat de statushouders die momenteel gehuisvest worden op de tijdelijke opvanglocaties in onze gemeente al meetellen in deze taakstelling.

Samen met de inwoners en organisaties uit onze gemeente doen wij er alles aan om de statushouders een warm welkom te heten.

2.8 Programma dienstverlening

Geen opmerkingen.

2.9 Programma bestuur en communicatie

Digitale communicatie

De fractie van Gemeentebelangen vraagt welke verbeterstappen te verwachten zijn op het op het terrein van digitale communicatie (social media, website) onder meer ten behoeve van het betrekken van jongeren.

Onze website vormt de basis van onze digitale communicatie en dienstverlening. Deze blijft continu in ontwikkeling. In 2015 geheel vernieuwd, met een nieuwe gebruiksvriendelijker zoekstructuur en meer toegankelijk taalgebruik.

Op de rol staan nog onder andere het 'responsive' maken van de website. Dit houdt in dat het design van de website zich automatisch aanpast aan het middel (pc, laptop, tablet, smartphone) en dus steeds goed te raadplegen is. Dit is opgenomen als Doorontwikkeling dienstverlening / digitaal werken bij Gewenst nieuw beleid in de Kadernota.

Met betrekking tot de sociale media gebruikt de gemeente nu vooral Twitter. Medio 2016 heeft de gemeente bijna 2500 volgers. Facebook wordt nu als pilot ingezet. Als eerste voor het project Noorder Koeslag.

Sociale media blijven groeien en er is ook een verschuiving naar nieuwe platforms, zoals Instagram en Snapchat. Whatsapp is al een veelgebruikt medium.

Wij zullen in 2017 onderzoeken of Whatsapp van toegevoegde waarde is en zo ja of dit dan ook organisatorisch kan worden ingevuld. Dit geldt ook voor de uitbouw van Facebook.

Gebruik maken van deze kanalen betekent dat dit goed en consequent vormgegeven dient te worden en dus ook de nodige capaciteit vraagt.

Dit geldt ook voor de doorontwikkeling van digitale dienstverlening waarvoor in de kadernota middelen zijn opgenomen maar waarvoor vooralsnog geen dekking is.

De door de PvdA-fractie gesignaleerde debatangst herkennen wij vanuit onze positie als college niet. In onze rol als college leggen wij voorstellen ter bespreking aan uw raad voor, waarna vorm en inhoud kan worden gegeven aan het politieke debat door uw raad.

2.10 Bedrijfsvoering

ICT

De fracties van de PvdA, Gemeentebelangen en D66 vragen zich af of de problematiek bij de I-werkorganisatie niet te groot wordt. Gemeentebelangen vraagt zich hierbij af of te hoge werkdruk en een te hoog ziekteverzuim opgelost kan worden met extra geld. D66 spreekt van wederom tekorten en een opeenstapeling van miskleunen en fouten waarin snel verandering moet komen.

Zoals wij u reeds eerder hebben gemeld zijn er knelpunten vastgesteld bij de I-werkorganisatie DOWR.

Op basis van de eerste kwartaalrapportage 2016 en een analyse die is uitgevoerd door het nieuwe management van de I-werkorganisatie heeft de bedrijfsvoeringsraad moeten vaststellen dat continuering van de huidige uitgangspunten voor de bedrijfsvoering van de I-werkorganisatie en het daaraan gekoppelde financieel meerjarenperspectief onverantwoord is.

De voorgestelde maatregelen om de basisorganisatie weer structureel stevig neer te zetten, zijn bedoeld om de huidige acute problematiek op te lossen en om te voorkomen dat de problematiek te groot wordt. Te grote werkdruk in combinatie met veel uitval vanwege ziekte vraagt om onder meer formatieve compensatie. Deze compenserende maatregelen kosten geld en vormen daarmee wel degelijk een oplossing voor het hoge ziekteverzuim.

Wij vertrouwen erop dat met de door het management van de I-werkorganisatie voorgestelde maatregelen een stabiele werkorganisatie wordt gerealiseerd die voldoende is toegerust om de huidige en toekomstige I-opgaven aan te kunnen.

Richting de fractie van het CDA merken wij nog op dat de nieuwe verkiezingssoftware niets te maken heeft met elektronisch stemmen. De verkiezingssoftware is nodig bij de organisatie van de verkiezingen.

De kosten van de verkiezingssoftware sec bedragen overigens geen € 5.700 maar € 1.000. Naast verkiezingssoftware is dit budget van € 5.700 ook bedoeld voor andere software zoals bijvoorbeeld de basisadministratie gebouwen.