

Coalitieakkoord 2014 - 2018

**Samen werken aan leefbare kernen**  
*"Doen wat nodig is"*

## Inleiding

Olst-Wijhe heeft veel om trots op te zijn. Levendige dorpskernen, een betrokken gemeenschap, vernieuwende ondernemers en een prachtig landschap, om maar een paar zaken te noemen. Kortom, een dijk van een gemeente.

Maar we staan ook voor een aantal uitdagingen. Ook in onze gemeente zijn de gevolgen van de economische en financiële crisis merkbaar. Meer mensen zijn werkloos. In een aantal sectoren hebben bedrijven het moeilijk. Het aantal mensen met problematische schulden neemt toe. En ook op het gebied van leefbaarheid, zoals criminaliteit en verkeer, zijn er de nodige aandachtspunten.

Ook de gemeente zelf staat voor een forse uitdaging. Met ingang van 1 januari 2015 krijgen we er taken bij op het gebied van zorg en participatie. De gemeente krijgt hiermee een belangrijke verantwoordelijkheid voor kwetsbare groepen in onze samenleving. Tegelijkertijd worden we geconfronteerd met rijksbezuinigingen, die onze financiële positie onder druk zetten. En aan wat we via lokale belastingen van onze inwoners en bedrijven kunnen vragen, zit een grens.

De fracties van CDA, Gemeentebelangen Olst-Wijhe en de VVD zijn zeer gemotiveerd om deze uitdagingen op te pakken. Daarvoor is samenwerking nodig. Samenwerking in het college, op basis van de afspraken uit dit coalitieakkoord. Samenwerking met de gemeenteraad, waarin we steeds zullen zoeken naar een breed draagvlak voor onze voorstellen. En zeker ook samenwerking met de inwoners, organisaties en bedrijven in onze gemeente. We doen een actief beroep op de initiatieven en het 'noaberschap' in de samenleving zelf. Vitaliteit, leefbaarheid en sociale samenhang zijn immers in de eerste plaats het resultaat van de manier waarop we elke dag met elkaar samenleven. De gemeente moet daarbij een betrouwbare bondgenoot zijn. Goede initiatieven willen we de ruimte geven en waar nodig faciliteren. Kwetsbare groepen blijven we ondersteunen. En tegen overlast, criminaliteit en verloedering treden we op.

Met een open bestuursstijl willen we ruimte geven aan de inbreng van inwoners en organisaties. Maar we zullen ook duidelijk zijn over de keuzes die we maken. Want in een tijd van financiële krapte kunnen nu eenmaal niet alle wensen gehonoreerd worden. Zo willen wij de komende jaren samen verder bouwen aan leefbare kernen in Olst-Wijhe.

## Thema Woon- en leefomgeving

Olst-Wijhe is een aantrekkelijke gemeente om te wonen en te werken. De verschillende functies, zoals wonen, werken, recreëren, natuur en water, landbouw en verkeer ontwikkelen zich in samenhang en versterken elkaar waar mogelijk. De beoordeling van de inwoner met betrekking tot de woon- en leefomgeving krijgt een voldoende.

### *Structuurvisie*

De Structuurvisie Olst-Wijhe wordt aan het begin van de nieuwe raadsperiode met de samenleving geactualiseerd. Ook wordt het realisatiehoofdstuk ervan geactualiseerd. De volgende punten dienen daarin extra aandacht te krijgen:

1. In samenspraak met bedrijven, omwonenden en maatschappelijke organisaties wordt onderzocht welke integrale aanpak nodig is om een betere balans te vinden tussen verkeersmobiliteit en leefbaarheid in het dorp Olst. Er wordt een visie op deze problematiek ontwikkeld, waarbij ook de haalbaarheid van een tweede spoorwegovergang wordt onderzocht in verband met de bereikbaarheid van de hulpverleningvoertuigen en een spreiding van de verkeersdruk.
2. In relatie tot de aanleg van een rotonde bij de afslag Rijksstraatweg/De Meente wordt onderzocht in hoeverre een scheiding van snel en langzaam verkeer vanaf de veerpont Olst-Welsum haalbaar is en aansluiting kan worden gezocht bij het initiatief "Olst, mooier aan de IJssel".
3. De landbouwverkeersroutes, met het oog op het bereiken van verkeersveilige routes in de woonkernen. Voorbeelden daarvan zijn de problematiek van het doorgaand landbouw verkeer over de Dijk in het dorp Wijhe en over de Jan Schamhartstraat in het dorp Olst.
4. De demografische ontwikkeling van de gemeente en het daarop afstemmen van de woningbehoefte.
5. Het behoud en versterken van de leefbaarheid in de kernen komt centraal te staan in de nog op te stellen visies.
6. De kwaliteit van landschap en buitengebied.

### *Wonen*

Deze raadsperiode wordt de Woonvisie geactualiseerd. Uitgangspunten bij deze actualisatie zijn:

1. Nieuwbouw van woningen moet blijven passen bij de vraag. Daarbij is ook aandacht voor levensloop-bestendig, aanpasbaar en duurzaam bouwen.
2. Er is ruimte voor huisvesting op maat, waarbij gedacht kan worden aan nieuwe woonvormen voor ouderen en jongeren voor een tijdelijke behoefte aan huisvesting.
3. De senioren willen zolang mogelijk zelfstandig in hun eigen omgeving blijven wonen. Het beleid moet daarop gericht zijn. De overheid dient ervoor te zorgen dat ouderen hun verantwoordelijkheid zoveel mogelijk kunnen nemen. Dit betekent een adequaat woningaanbod, een veilige woonomgeving met voor ouderen bereikbare voorzieningen met voldoende zorgplaatsen.
4. Er dienen mogelijkheden te zijn voor huur- en koopwoningen in het goedkope segment voor jongeren, ook in de kleine kernen.
5. Met SallandWonen worden afspraken gemaakt over het feit dat rekening wordt gehouden met sociaaleconomische binding bij toewijzing van huurwoningen in kleine kernen.

### *Leefomgeving*

De gemeente heeft een zorgplicht voor een begaanbare en veilige infrastructuur. Een verdergaande temporisering van wegconstructies en wegonderhoud dan de al genomen heroverwegingsbesluiten vindt in deze coalitieperiode niet plaats.

De intentie wordt uitgesproken om in samenwerking met de provincie de kruising Rijksstraatweg Wijhe/afslag Herxen aan te passen. Er wordt verkeersonveiligheid ervaren, vooral tijdens spitsuren ten aanzien van overstekende schoolgaande jeugd.

Er wordt een vervolg gegeven aan de doorontwikkeling van de methodiek dorpsontwikkelingsplannen. De inwoners van de kernen worden gestimuleerd na te denken over het behoud en zo nodig vergroten van de kwaliteit van de eigen leefomgeving. Daarbij wil de gemeente ondersteunen, meedenken, mogelijkheden zoeken en voorwaarden scheppen.

De evaluatie van de kernenbezoeken wordt gebruikt om een doorontwikkeling van de kernenbezoeken te bereiken.

Een netwerk van (gemeentelijke) organisaties, inwoners en bedrijven in Salland hebben als vervolg op de gebiedsprogramma's Meerjarenprogramma Plattelandsontwikkeling 2009-2013 (PMJP) en het Leaderprogramma Salland onder de naam "De Kracht van Salland" een visie voor een nieuwe gebiedsaanpak vastgesteld. Deze visie wordt omarmd en hieraan wordt via overheidsparticipatie gemeentelijke steun gegeven.

## **Thema Veiligheid**

Opgroeien en leven in een veilige leefomgeving is belangrijk. Van belang is dat inwoners zich veilig voelen. Enerzijds dragen de inwoners zelf verantwoordelijkheid voor de veiligheid door onder meer (inbraak)preventieve maatregelen te treffen, zich aan de verkeerssnelheid te houden en noaberschap. Anderzijds ligt hier een taak voor de gemeente. De gemeente moet in de richting van alle andere partners in de veiligheidsketen de regiefunctie nemen en invullen.

De nota Integraal Veiligheidsbeleid wordt in 2014 geëvalueerd. Het jaarwerkplan van de politie wordt afgeleid van het gemeentelijk Integraal Veiligheidsbeleid. Prioriteiten in het veiligheidsbeleid in de komende raadsperiode zijn:

1. Er is blijvend aandacht voor het treffen van preventieve maatregelen om de verkeersveiligheid te bevorderen. Voorlichting en communicatie over verkeersveiligheid is van groot belang. Inwoners worden gewezen op hun eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van de verkeersveiligheid.
2. Openbare verlichting dient primair de verkeers- en sociale veiligheid. Er wordt gestreefd naar adequate verlichting op risicoplatsen. Overmatige en uitstralende verlichting wordt zoveel mogelijk voorkomen; dit geldt in het bijzonder in het buitengebied.
3. Van belang is dat de wijkagenten in Olst-Wijhe zich laten zien in de kernen en wijken. Zij dienen steeds meer bekendheid bij de inwoners te krijgen, bereikbaar en inzetbaar te zijn. Direct contact met inwoners en samenwerking met inwoners en de jongerenwerker is van groot belang. De coalitie wil de politie houden aan de norm dat er één agent op gemiddeld 5.000 inwoners moet zijn. Een betere bekendheid en bereikbaarheid van de wijkagent moet blijken uit een toekomstig veiligheidsonderzoek.

4. De gemeente streeft er naar dat de aanrijtijden van de hulpverleningsdiensten voldoen aan de wettelijke normen. Operationele grenzen zijn daarbij belangrijker dan bestuurlijke grenzen. Inwoners worden gestimuleerd ten aanzien van knelpunten meldingen te doen bij de hulpdiensten.

## **Thema Economie, recreatie en toerisme**

### *Economie*

Olst-Wijhe is een aantrekkelijke gemeente om te wonen en te werken. Om werkgelegenheid te bevorderen wordt onderzocht welke nieuwe instrumenten nodig zijn om bestaande en startende ondernemers te faciliteren. Bestaande bedrijven moeten zo goed mogelijk in staat gesteld worden om te vernieuwen of uit te breiden op de bestaande locaties. Het midden- en klein bedrijf wordt gezien als de banenmotor van de economische ontwikkeling in de gemeente. Hieronder volgen een aantal punten dat voor de coalitie van belang zijn.

Voor een stabiele verdere ontwikkeling van onze gemeente is de Regio Zwolle van essentieel belang. Samenwerking ten behoeve van economische ontwikkeling, verdere verbetering van de bereikbaarheid en (subregionale) samenwerking op het gebied van de decentralisatiedossiers en bedrijfsvoering zullen zoveel als mogelijk is worden bevorderd.

De gemeente denkt actief mee met ondernemers die plannen hebben, die de lokale economie kunnen versterken. Er wordt flexibiliteit getoond zonder extra regels voor bedrijven op te leggen. Initiatieven worden door de gemeente positief benaderd vanuit het principe: "ja, mits" in plaats van "nee, tenzij".

MKB-Nederland reikt eens in de twee jaren de prijs voor de MKB-vriendelijkste gemeente uit. De ambitie wordt uitgesproken dat onze gemeente in de top 10 van de MKB-ranglijst van Overijssel terecht komt.

Bij gemeentelijk aanbestedingen worden waar mogelijk lokale ondernemers betrokken.

In een veranderende economische samenleving vraagt de leegstand van winkelunits in de centra van Olst en Wijhe bijzondere aandacht. De gemeente wil initiatieven, zoals lokale aanjaagteams de ruimte geven en faciliteren bij het zoeken naar een nieuwe invulling van leegstaande panden. Dit geldt ook voor leegstaande agrarische gebouwen om verpaupering van het buitengebied door vervallen gebouwen te voorkomen.

Het is van belang ruimte en mogelijkheden te bieden aan agrarische ontwikkeling in het buitengebied. De gemeente staat open voor nieuwe economische dragers in het buitengebied zonder dat deze afbreuk doen aan de kwaliteit van de landschappelijke inpassing en een belasting zijn voor natuur en milieu.

In deze raadsperiode wordt een beslissing genomen over een passende bestemming voor de gronden van Noordmanshoek.

De realisatie van snel internet in de kleine kernen en het buitengebied is van groot belang voor de leefbaarheid en de economische ontwikkeling. De gemeente faciliteert in samenwerking met de provincie en SallandBreed de realisatie. Ingezet wordt op het creëren van bewustwording bij de inwoners van het belang van snel internet.

### *Recreatie en toerisme*

Recreatie en toerisme zijn belangrijke dragers van de (lokale) economie. De gemeente wil dit faciliteren en stimuleren, maar het zijn vooral ook uitdagingen die door de ondernemers in deze sector uitgewerkt moeten worden tot economische dragers.

Hoge prioriteit wordt toegekend aan het actualiseren van het Ontwikkelingsplan Recreatie en toerisme. Het onderzoek van de Rekenkamercommissie zal hiervoor als basis dienen.

Initiatieven op het gebied van recreatie en toerisme, die passen in het Olst-Wijhese landschap worden ondersteund.

De promotie van Olst-Wijhe binnen het merk "Salland" verdient meer aandacht. De potentie van de IJssel en de IJsseluitwaarden kunnen daarbij beter benut worden als recreatieve en toeristische zone.

## Thema Duurzaamheid

Door al jaren in te zetten op duurzaamheid en innovatie heeft onze gemeente een goede reputatie op weten te bouwen. Het doel is enerzijds een schone en gezonde leef- en werkomgeving voor de inwoners te bereiken (zuinig op grondstoffen en beperking van CO<sub>2</sub> uitstoot). Anderzijds is duurzaamheid ook een kans voor economische ontwikkeling, dus voor werkgelegenheid, en voor het verhogen van economisch rendement (lagere energiekosten). Duurzaamheid is een harmonieuze balans tussen de drie elementen People (mensen) - Planet (planeet/milieu) - Profit (opbrengst/winst).

De Duurzaamheidsvisie en het duurzaamheidsprogramma worden in deze raadsperiode geactualiseerd. Belangrijke aandachtspunten daarbij zijn:

1. Het gebruik van duurzame energiebronnen dient te worden bevorderd.
2. Bedrijven en woningeigenaren worden gestimuleerd energiebesparende maatregelen te nemen. Het Platform Duurzaamheid zal hierin een rol blijven vervullen. Verduurzaming van de sociale huurvoorraad blijft onderdeel van de prestatieafspraken met SallandWonen.
3. Lokale duurzame energieopwekking wordt gefaciliteerd. Initiatieven in de samenleving worden positief benaderd vanuit het principe: "ja, mits" in plaats van "nee, tenzij".
4. Onderzocht wordt of er in gemeenschappelijk verband een routekaart naar zelfredzame, energieneutrale kernen gerealiseerd kan worden, bijvoorbeeld door initiatieven op het gebied van energiecoöperaties.

Bij het geformuleerde doel van duurzaamheid past het op efficiënte wijze gescheiden inzamelen van herbruikbare afvalcomponenten en het terugdringen van de hoeveelheid restafval. Voordat fase twee van omgekeerd inzamelen wordt ingevoerd, dienen kunststof, drankenkartons en blik gescheiden ingezameld te worden. Daarna wordt bezien of uitvoering wordt gegeven aan het plaatsen van ondergrondse containers voor restafval of een andere, betere (maatwerk)oplossing. Bij de inwoners dient een groot draagvlak te blijven voor (de ontwikkeling in) de scheiding van afvalcomponenten en de gescheiden inzameling.

## Thema Onderwijs en Jeugd

Kinderen in onze gemeente moeten optimale kansen blijven krijgen om zich te ontwikkelen tot gelukkige jongvolwassenen. Ieder kind en jeugdige heeft het recht om op te groeien in een veilige omgeving. Ouders zijn daar in de eerste plaats voor verantwoordelijk. We bieden zorg en ondersteuning van goede kwaliteit aan kwetsbare kinderen en jeugdigen, waardoor ook zij gelijke ontwikkelingsmogelijkheden hebben.

We streven naar de optimale ontwikkeling van kinderen en jongeren door kwalitatief onderwijs en deelname aan sport en cultuur. Kwalitatief onderwijs is de basis om zich te kunnen ontplooiën en een zelfstandige toekomst op te bouwen.

## *Onderwijs*

Voor een vitaal platteland en de sociale cohesie in de kleine kernen is het voortbestaan van een school van groot belang. Ons streven is dan ook om de scholen zo lang mogelijk in de kleine kernen te behouden, zolang de kwaliteit van het onderwijs dat toelaat. Als gevolg van de ontgroening moeten schoolbesturen keuzes maken uit oogpunt van kwaliteit en kosten. De gemeente heeft geen zeggenschap meer als een school met sluiting wordt bedreigd. Maar aantasting van de leefbaarheid in de kleine kernen gaat ons wel primair aan.

Leerlingen uit onze gemeente volgen een compleet onderwijsprogramma zonder verzuim met als uiteindelijk resultaat een startkwalificatie.

De gemeente stimuleert inwoners op het gebied van taal en lezen om te voorkomen dat laaggeletterdheid een reden is om niet volwaardig deel te nemen aan onze maatschappij. Uitgangspunt daarbij is de eigen verantwoordelijkheid van de betrokkenen. De bibliotheek, de scholen en de bedrijven kunnen hierbij samen een ondersteunende rol spelen.

Stageplaatsen, ook voor de maatschappelijke stage, zijn belangrijk voor de ontwikkelmogelijkheden van de jeugd en dienen bevorderd te worden. Ervaring opdoen op een werkplek is belangrijk, evenals een goede aansluiting tussen opleiding, bedrijfsleven en begeleiding.

De gemeente stimuleert onderwijs en bedrijfsleven om goed samen te werken. Ondernemers, gemeente en scholen moeten meer kennis uitwisselen. Zo worden leerlingen en werkenden beter toegerust voor de arbeidsmarkt.

Een verkeersveilige schoolomgeving is van belang. Scholen en de ouders hebben primair een eigen verantwoordelijkheid voor veilige schoolzones.

## *Jeugdbeleid/jeugdzorg*

De gemeente zet zich maximaal in om kwetsbare kinderen en jeugdigen een positieve leefomgeving en veiligheid te bieden. Belangrijke uitgangspunten daarbij zijn maatwerk en een aanpak van "één cliënt/gezin - één plan - één aanspreekpunt". Vroegtijdige signalering van probleemsituaties is van groot belang.

De gemeente wil de zorg van en ondersteuning aan kwetsbare kinderen en jeugdigen zo efficiënt mogelijk organiseren. Als insteek wordt gekozen voor zoveel mogelijk maatwerkoplossingen, zo dicht mogelijk bij de cliënt. De gemeente pakt de regie adequaat op, zodat er tussen de betrokken instellingen, die zorg en ondersteuning leveren, een goede afstemming is.

Over de consequenties van de drie decentralisatie opgaven (Jeugdwet, Participatiewet en overdracht taken Wmo) vindt een laagdrempelige communicatie met de betrokkenen plaats.

## **Thema Welzijn, sport en cultuur**

Olst-Wijhe is een aantrekkelijke gemeente om te wonen. De inwoners van onze gemeente voelen zich prettig en veilig en er zijn voldoende mogelijkheden om mee te doen aan onze samenleving. Iedere inwoner is primair zelf verantwoordelijk voor zijn of haar rol in de maatschappij.

De inwoners van de twaalf kernen in onze gemeente zorgen er voor dat er een rijk verenigingsleven is voor jong en oud. In de diverse buurt- en dorpshuizen, het Holstohuis en bij de sportaccommodaties worden een breed scala aan activiteiten georganiseerd. De kernen blijven hierdoor levendig en aantrekkelijk om in te wonen.

De door raad vastgestelde Sociale Toekomstvisie Olst-Wijhe vormt hiervoor het kader.

De maatschappelijke betekenis van sport wordt onderkend. Sporten draagt bij aan een gezonde levensstijl en helpt bij het leggen van sociale contacten. Sport zorgt voor verbroedering, tolerantie en inspiratie. Stimulering van sport is van groot belang, zeker voor jeugd, die niet aan sport doet. Aan het eind van 2015 wordt de Nota Sport- en cultuurstimulering geëvalueerd. Daarbij wordt de vraag betrokken in hoeverre de sportverenigingen de rol met betrekking tot sportstimulering kunnen overnemen.

Bij de evaluatie van de notitie Kulturhusconcept Olst-Wijhe worden de taken van de Stichting Kulturhus Olst-Wijhe en de uitkomsten van het onderzoek naar maatschappelijk vastgoed betrokken.

De verantwoordelijkheid en organisatie van (culturele) evenementen ligt bij de initiatiefnemers. Belangrijk is de kracht van het eigen initiatief. Het organiseren van evenementen moet laagdrempelig zijn door de administratieve lasten voor evenementen te beperken.

## Thema Werk, inkomen en zorg

De gemeente streeft naar een samenleving, waaraan iedere inwoner naar vermogen meedoet en waarbij mensen naar elkaar omkijken. Iedere inwoner is primair zelf verantwoordelijk voor zijn of haar rol in de maatschappij. De gemeente draagt bij aan een klimaat, waarin inwoners zelf en met elkaar in staat zijn mee te doen in onze samenleving. De gemeente biedt daarbij zorg en ondersteuning van goede kwaliteit aan kwetsbare inwoners.

### *Werk en inkomen*

In het sociaal beleid staat 'meedoen naar vermogen' centraal. We willen mensen uitdagen en ondersteunen om hun talenten maximaal te benutten. Een zo groot mogelijke zelfstandigheid via betaald werk is hierbij het uitgangspunt. Een baan is uiteindelijk de beste vorm van sociale zekerheid die we mensen kunnen bieden. Mensen met een beperking moeten kunnen rekenen op gerichte ondersteuning, zoals een aangepaste werkplek of loonkostensubsidie. De gemeente wil werkgevers in de regio intensief betrekken bij deze aanpak en actief inspelen op hun vraag naar arbeid. De gemeente voert de Participatiewet uit door maatregelen te nemen die de instroom in de bijstand beperken en de uitstroom bevorderen. Zo wordt van iedereen met een bijstandsuitkering gevraagd om naar vermogen te voldoen aan de arbeids- en re-integratieplicht en kan een tegenprestatie worden gevraagd.

De coalitie staat een hervorming van het huidige minimabeleid voor. Daarbij is uitgangspunt dat de gemeente extra inkomensondersteuning blijft bieden aan de meest kwetsbaren en aan kinderen tot 18 jaar, waardoor deze kunnen blijven deelnemen aan de samenleving. Een voorstel daarover komt in 2014. Door de inzet op preventie (bijvoorbeeld door onderliggende problemen aan te pakken, zoals schulden) beperkt de gemeente de afhankelijkheid van gemeentelijke inkomenssteun.

Er blijft aandacht voor beschermd werken en/of dagbesteding. Wanneer iemand weinig of geen kans meer heeft op werk, moet er een vangnet zijn.

Extra aandacht vraagt de beschikbare digitale informatie op de gemeentelijke website over de gemeentelijke regelingen binnen het beleidsveld werk en inkomen. Deze dient laagdrempelig beschikbaar te zijn voor cliënten.

### *Zorg*

De gemeente wil de zorg voor en ondersteuning aan onze inwoners zo efficiënt mogelijk organiseren. Als insteek wordt gekozen voor zoveel mogelijk maatwerkoplossingen, zo dicht mogelijk bij de zorgvrager. Uitgangspunt is het benutten en ondersteunen van de eigen kracht van de zorgvrager, zodat de gemeente alleen ondersteunt waar nodig. Daarbij zoekt de gemeente samenwerking met de nieuwe, brede welzijnsinstelling.



Onderzocht wordt of een (dorps)consulent per kern of cluster daarvan een efficiënte schakel kan vormen tussen zorgvragers enerzijds en de (in)formele zorgverleners anderzijds. De doelstelling daarvan is het beter op elkaar laten aansluiten van de individuele wensen en behoeften van hulpvragers op het aanbod van zorgverleners, het voorkomen van een grote instroom van hulpvragen en het beter op elkaar laten aansluiten van informele en formele netwerk.

Het werk van vrijwilligers en mantelzorgers wordt steeds belangrijker en intensiever. In toenemende mate wordt er een beroep gedaan op eigen kracht en zelfredzaamheid. De gemeente blijft aandacht en waardering houden voor het vele werk dat door mantelzorgers en zorgvrijwilligers wordt verzet. Samen met professionals staan zij voor kwaliteitszorg en behoud van een menswaardig bestaan voor de zorgbehoevenden uit onze gemeente. Zorgen doen we met elkaar, voor elkaar. Van belang is aandacht te houden met de draaglast van mantelzorgers.

Multifunctionele accommodaties, buurt- en dorpshuizen of algemene ruimtes in ander maatschappelijk vastgoed vervullen een belangrijke functie binnen de welzijnszorg. Het zijn de voorzieningen waar inwoners elkaar kunnen ontmoeten, ondersteunen en ontspannen. Hierdoor is individuele zorg minder nodig. Binnen het werkveld van de Wmo wordt er naar gestreefd om met deze accommodaties een convenant afsluiten, waarbij de accommodaties als partner van de gemeente worden ingezet om de sociale ontmoeting te stimuleren.

De Nota ouderenbeleid wordt geëvalueerd. Aandachtspunten bij deze evaluatie zijn: stimulering van zelfredzaamheid en zelfstandig wonen, woningaanbod voor senioren en participatie in het maatschappelijk leven.

## Thema Dienstverlening

Het uitgangspunt is dat het bestuur en de ambtelijke organisatie ten dienste staan van inwoners, bedrijven en instellingen in de gemeente en niet omgekeerd. De gemeente draagt zorg voor een efficiënte dienstverlening van haar producten, waarbij de vraag van de inwoner centraal staat en waarbij de inwoners zoveel mogelijk onafhankelijk van tijd en plaats via één loket de gevraagde producten kunnen betrekken.

Bij de discussie op het vervolg van de Visie doorontwikkeling dienstverlening worden de volgende punten betrokken.

1. De dienstverlening moet op moderne leest geschoeid zijn. Een digitaal loket dat 24 uur per dag open is, hoort hierbij. De wenselijkheid en mogelijkheden van een verdergaande digitalisering van dienstverlening wordt betrokken bij de doorontwikkeling van de dienstverleningsvisie.
2. De inwoners worden betrokken bij de vraag hoe zij tegen de verschillende dienstverleningskanalen aankijken.
3. De inwoners wordt inzicht gegeven in de door de gemeente gehanteerde servicenormen voor afdoening van vragen en vergunningen. Bij de doorontwikkeling van de dienstverleningsvisie wordt een aanzet gegeven om aanvragers inzicht te geven in de voortgang van vragen en procedures.

## Thema Bestuur en communicatie

Bij dienstverlening is al vermeld dat het bestuur en de ambtelijke organisatie ten dienste staan van inwoners, bedrijven en instellingen in de gemeente. De overheid moet transparant en toegankelijk zijn. Informatie moet makkelijk te vinden zijn. De afstand tussen de gemeente en de inwoners wordt verkleind. Er wordt ook een beroep op de eigen verantwoordelijkheid van de inwoners gedaan.

Meedoen van inwoners wordt gestimuleerd. Inwoners worden uitgenodigd actief hun deskundigheid, ideeën en verwachtingen ten aanzien van opgaven die hun directe leefomgeving direct raken met ons te delen. Overleg met de inwoners moet (bij beleidsvorming of uitvoering van beleid) vroegtijdig invulling krijgen. Dat is het moment, waarop de inbreng maximaal betekenis kan hebben. Daarbij wordt ook een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van de inwoners.

De veranderende verhouding tussen overheid en samenleving betekent een andere rol voor de gemeenteraad, het college en de ambtelijke organisatie. Daarvoor worden andere instrumenten ingezet. Nieuwe overlegvormen als Ronde Tafel Gesprekken, de ideeënmakelaar, de rol van een gebiedscoördinator kunnen onder meer instrumenten zijn om de overheidsparticipatie te bevorderen.

Er wordt gestreefd naar een samenleving waarin iedereen meedoet, met aandacht en respect voor elkaar, ruimte voor eigen initiatief en delen van verantwoordelijkheid. Ook wordt er gestreefd naar een kleinere overheid met minder regelgeving, waardoor ideeën van inwoners meer kans en ondersteuning krijgen. Daarbij wordt een beroep op de eigen verantwoordelijkheid van de inwoner gedaan. Dit past bij overheidsparticipatie: de gemeente doet mee aan initiatieven van inwoners.

Bij nieuwe initiatieven van inwoners en organisaties stellen bestuur en organisatie zich behulpzaam op. Nieuwe initiatieven worden benaderd vanuit het principe: "ja, mits" in plaats van "nee, tenzij".

Een toenemend aantal vraagstukken noopt tot bestuurlijke samenwerking. Er wordt samengewerkt waar dit wenselijk of noodzakelijk is en dan wel in zo licht mogelijke constructies. Deze samenwerking moet aantoonbare voordelen opleveren, waarbij de zeggenschap van de gemeenteraad moet worden geborgd.

Het is van belang jongeren van het basis- en voortgezet onderwijs kennis te laten maken met het openbaar bestuur. Naast de al bestaande initiatieven, worden ideeën in samenwerking met maatschappelijke organisaties en het onderwijsveld uitgewerkt.

Gemeenten zijn voor steeds meer beleidsterreinen verantwoordelijk. Zij maken daarbij gebruik van de mogelijkheid van informatie-uitwisseling. Door informatie te delen en processen te optimaliseren kunnen gemeenten onder andere hun dienstverlening beter organiseren, de veiligheid van inwoners verbeteren en meer mensen aan het werk krijgen. Ook voor de decentralisatie van taken op het gebied van werk, jeugdzorg en AWBZ (3 D's) zullen gemeenten onderling en met diverse ketenpartners informatie uitwisselen. Dit noopt er toe de beveiliging van informatie professioneel te organiseren. Er wordt een lokaal informatieveiligheidsbeleid vastgesteld. Hieraan wordt invulling gegeven en zowel bestuurlijk als ambtelijk in de organisatie geborgd.

## Financiële paragraaf

De financiële positie van de gemeente staat onder druk. Dit is onder meer het gevolg van rijksbezuinigingen op het Gemeentefonds en van de oplopende werkloosheid, die zich vertaalt in hogere bijstandsuitgaven. Ook de stagnatie in de gronduitgifte pakt nadelig uit. De financiële gevolgen van de decentralisaties naar gemeenten op het terrein van zorg en participatie zijn nog onduidelijk. Omdat de gemeente nieuwe taken moet uitvoeren met minder geld, is er sprake van een financieel risico. Daarom zullen we het financiële kader voor de komende jaren definitief vaststellen op basis van een begrotingsbrief in september. De afspraken uit dit coalitieakkoord zullen in deze begrotingsbrief worden verwerkt.

De gemeente is wettelijk verplicht om een begroting vast te stellen die meerjarig in evenwicht is. Daarbij is het uitgangspunt dat de lastendruk voor huishoudens en bedrijven wordt beheerst. De onroerende zaakbelasting wordt de komende jaren in beginsel niet verhoogd, met uitzondering van de inflatiecorrectie.

De hondenbelasting wordt in 2016 afgeschaft.

De nieuwe taken, waarvoor de gemeente verantwoordelijk wordt op het terrein van zorg en participatie, worden uitgevoerd binnen het budget dat het rijk hiervoor beschikbaar stelt. De maatschappelijke en financiële effecten van de decentralisaties worden nauwgezet gevolgd en de raad wordt hierover in de periodieke bestuursrapportages geïnformeerd.

De coalitie wil daarnaast ruimte voor nieuw beleid creëren, onder meer om initiatieven vanuit de samenleving als gemeente te kunnen (blijven) ondersteunen en extra in te zetten op schuldpreventie. De extra middelen die hiervoor nodig zijn - naar schatting € 60.000 - zullen worden opgebracht door herprioritering binnen het bestaande beleid en de gemeentelijke organisatie ("nieuw voor oud").

Een substantiële toename van de bestuurskosten vinden we in tijden van financiële krapte niet verdedigbaar. Ook niet nu zowel het takenpakket van de gemeente als het aantal wethouders toeneemt. De drie wethouders gaan hun taken - naast de burgemeester - daarom in deeltijd vervullen (0,8 / 0,8 / 0,5). Dit betekent een uitbreiding van 0,1 fte ten opzichte van de huidige formatie.

CDA  
De fractievoorzitter,

Gemeentebelangen Olst-Wijhe  
De fractievoorzitter,

VVD  
De fractievoorzitter,

Hans Kamphuis

Marcel Blind

Anton Bosch

## **Portefeuilleverdeling 2014-2018**

### **Ton Strien (burgemeester)**

- algemeen bestuurlijke zaken en coördinatie (inclusief 3D's)
- openbare orde en veiligheid (inclusief water buitendijks)
- integriteit
- integrale handhaving
- personeel en organisatie
- dienstverlening
- informatie en communicatie
- onderwijs
- monumentenzorg
- volksgezondheid

### **Herman Engberink (CDA)**

- eerste locoburgemeester
- maatschappelijke zorg, WMO
- maatschappelijke participatie, WMO/welzijn,
- participatiewet, inkomensondersteuning
- ruimtelijke ordening (inclusief structuurvisie)
- plattelandsbeleid

### **Marcel Blind (Gemeentebelangen Olst-Wijhe)**

- tweede locoburgemeester
- volkshuisvesting, grondbeleid
- duurzaamheid, milieu, water, afval
- openbare werken, verkeer en vervoer
- jeugdzorg
- project verkeer en leefbaarheid

### **Anton Bosch (VVD)**

- derde locoburgemeester
- financiën
- economische zaken, recreatie en toerisme
- kleine kernenbeleid
- welzijn: sport, cultuur, accommodaties
- project maatschappelijk vastgoed