

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 41099-2024

Medewerker	:	Alex van de Graaf
Team	:	Ruimte en Samenleving
Datum	:	22 november 2024
Portefeuillehouder	:	Burgemeester Sietske Poepjes

<b>BIJLAGEN:</b> <input checked="" type="checkbox"/> Tijdlijn van crisis naar projectorganisatie
<b>AFSTEMMING MET</b>
<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
<b>ONDERWERP</b> Collegebesluit 'tijdlijn van crisis naar projectorganisatie'

**BESLUIT burgemeester en wethouders**

1. In te stemmen met de tijdlijn en bijbehorend proces van crisis naar projectorganisatie van de Veiligheidsregio IJsselland.

**SAMENVATTING**

Ervaringen met de COVID- en vluchtelingencrisis hebben ons geleerd dat we voorbereid moeten zijn op langdurige en in toenemende mate complexe crises. We hebben gemerkt dat er onvoldoende is voorzien in een organisatievorm voor crisisbeheersing met een looptijd langer dan 72 uur. Het is onduidelijk hoe en wanneer de overdracht plaats kan vinden tussen de crisisorganisatie en een (gemeentelijke) projectorganisatie. Deze tijdlijn biedt hierin structuur. Centraal staat hierbij de overgang van een crisisorganisatie naar een projectorganisatie. Hierin speelt het Regionaal Coördinatieteam (RCT) een sleutelrol. Het team zal al vroeg in een crisis de brug slaan van crisis- naar projectorganisatie. Veiligheidsregio en gemeenten leveren gezamenlijk capaciteit voor het RCT.

## AANLEIDING

We hebben te maken met een veranderend crisislandschap. Hedendaagse crises zijn in toenemende mate complex, grensoverschrijdend en duren langer. Dit hebben we ervaren tijdens de COVID- en vluchtelingen crisis. Dit soort crises vraagt veel van de betrokken crisisfunctionarissen en gemeenten. We hebben gemerkt dat er onvoldoende is voorzien in een organisatievorm voor crisisbeheersing met een looptijd langer dan 72 uur. Het is onduidelijk hoe en wanneer de overdracht plaats kan vinden tussen de crisisorganisatie en een (gemeentelijke) projectorganisatie richting de nafase van een incident.

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland heeft in haar vergadering van 12 juli 2023 de veiligheidsregio opdracht gegeven om crisiscapaciteit te organiseren bij een complexe of langdurige crisis. De bijgevoegde tijdlijn is hier het resultaat van. Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is op 25 september 2024 akkoord gegaan met het ter besluitvorming voorleggen van de tijdlijn aan de colleges van B&W. Het is belangrijk om hier als college over na te denken, omdat we als gemeente ervaren hebben dat langdurige crises een grote impact hebben op de slagkracht van het ambtelijk apparaat van gemeenten en de veiligheidsregio.

## BEOOGD RESULTAAT

Met de formele vaststelling van de 'tijdlijn van crisis naar projectorganisatie' wordt een gestructureerde aanpak geïntroduceerd om bij langdurige en complexe crises effectief over te schakelen van een crisisorganisatie naar een projectorganisatie. Dit moet zorgen voor een soepelere overgang en duidelijkheid in verantwoordelijkheden, met het Regionaal Coördinatieteam (RCT) als tussenstap. Door deze tijdlijn wordt het besluitvormingsproces verbeterd en worden afspraken geborgd zodat bij toekomstige crises sneller en efficiënter kan worden gehandeld.

## KADER

- Wet veiligheidsregio's (Wvr)
- Crisisplan VRIJ 2023-2026
- Programma 'Vandaag voorbereid op morgen'

## ARGUMENTEN VOOR

### 1.1. Verbeterde crisisaanpak bij langdurige crises:

De tijdlijn biedt een gestructureerde overgang van crisisorganisatie naar projectorganisatie. Dit zorgt ervoor dat de organisatievorm aansluit bij veranderende omstandigheden en betrokken organisaties hun normale taken zo goed mogelijk kunnen blijven uitvoeren.

### 1.2. Duidelijke verantwoordelijkheden en efficiëntere samenwerking.

Door de invoering van het Regionaal Coördinatieteam (RCT) zijn de rollen en verantwoordelijkheden tussen crisisorganisatie en projectorganisatie helder en goed verdeeld, waardoor de samenwerking tussen veiligheidsregio en gemeenten wordt verbeterd en er sneller besluiten kunnen worden genomen.

### 1.3. Gebaseerd op lessen uit eerdere crises:

De tijdlijn is opgesteld met inzichten uit de COVID- en vluchtelingen crisis, waarbij knelpunten uit die periodes zijn aangepakt. Dit zorgt ervoor dat bij toekomstige crises minder problemen ontstaan en het beheer professioneler en effectiever kan worden uitgevoerd.

### 1.4. Aflos crisisorganisatie:

Om de crisisorganisatie na maximaal een week af te lossen moet het besluit om regulier over te dragen aan de betrokken gemeenten of een RCT in te stellen snel genomen worden (binnen de eerste 72 uur van een crisis). Daarom vragen we het college om er mee in te stemmen deze procedurele stap neer te leggen bij de burgemeester. Inhoudelijke besluiten over de manier waarop de crisis wordt aangepakt blijven bij het bevoegd gezag (burgemeester of college) liggen met een adviesrol voor het RCT.

## ARGUMENT TEGEN

### 2.1 Beperking van flexibiliteit:

De tijdlijn introduceert een vaste structuur voor de overgang van crisisorganisatie naar projectorganisatie, wat kan worden gezien als een beperking van flexibiliteit. In snel veranderende crises kunnen vaste processen soms als te star ervaren worden, waardoor er minder ruimte is voor maatwerk. De tijdlijn is zo ontworpen dat er juist flexibiliteit is ingebouwd. De structuur biedt richtlijnen zonder rigide verplichtingen, waardoor er alsnog aanpassingen mogelijk zijn op basis van de specifieke situatie. Dit zorgt voor een goede balans tussen duidelijkheid en aanpassingsvermogen.

### 2.2. Beperking van betrokkenheid van het college in de eerste besluitvorming:

Door het snelle besluitvormingsproces, waarbij burgemeesters vroegtijdig beslissen over de inzet van het Regionaal Coördinatieteam (RCT) kan het college zich minder betrokken voelen bij de initiële fase van crisisbeheersing. De snelle activering van het RCT zorgt ervoor dat er snel in een duurzamere formatie gewerkt kan worden om de crisis het hoofd te bieden. Doordat de burgemeester snel (op advies van operationeel leider, directeur veiligheidsregio en coördinerend functionaris gemeenten) kan beslissen dat het RCT actief wordt, kan het RCT snel haar plan van aanpak presenteren aan de betrokken colleges. Hierdoor wordt in een vroegtijdig stadium duidelijk wie bevoegd is (burgemeester, college of specifieke collegeleden). Bovendien blijft het college betrokken bij de inhoudelijke en langere termijnbesluiten, waardoor de balans tussen snelle actie en bestuurlijke betrokkenheid gewaarborgd blijft.

## RISICO'S

-

## FINANCIËN

Met dit collegebesluit zijn geen kosten gemoeid.

## DUURZAAMHEID

N.V.T.

## PARTICIPATIE

De tijdlijn is beoefend tijdens een doorleefsessie met de directeur veiligheidsregio, operationeel leider, coördinerend functionaris gemeenten en een tweede gemeentesecretaris. Daarnaast is de tijdlijn doorlopen met de kring van gemeentesecretarissen op 28 maart 2024 en bestuurders tijdens de bestuurdersdag op 5 juni 2024.

De tijdlijn is ontwikkeld binnen het programma 'Vandaag voorbereid op morgen' in een projectgroep bestaande uit collega's van de veiligheidsregio en gemeenten. Een klankbordgroep met collega's van de veiligheidsregio, gemeentelijke collega's en externe crisiscollega's is meegenomen in het proces van de tijdlijn. De adviseurs crisisbeheersing van de gemeenten hebben uitleg gehad over de tijdlijn. Een kopgroep vanuit de kring van gemeentesecretarissen is actief betrokken bij de ontwikkeling.

## COMMUNICATIE

Vanuit Veiligheidsregio IJsselland wordt een brede communicatie over het programma 'Vandaag voorbereide op morgen' uitgezet.

Intern wordt dit besluit gedeeld met het MT en wordt de raad geïnformeerd in de raadsnieuwsbrief.

## PLANNING EN UITVOERING

Na instemming zal de communicatie over deze tijdlijn worden meegenomen in de brede communicatie over het programma 'Vandaag voorbereid op morgen' en zal de tijdlijn met de onderliggende stukken worden geborgd door Veiligheidsregio IJsselland.