

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 27543-2024

| | | |
|--------------------|---|------------------------|
| Medewerker | : | Barbara Luijters |
| Team | : | Leefomgeving |
| Datum | : | 18 juli 2024 |
| Portefeuillehouder | : | wethouder Marcel Blind |

| |
|---|
| <p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 1. getekende DO PMD van 2020 (Afvalfonds Verpakkingen, nu Verpact): zaak 75138-2019;</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 2. besluit bestuur VNG van 24 april 2024 tot niet verlengen Ketenovereenkomst verpakkingen (brief VNG van 30 april 2024 met uitleg over het besluit);</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 3. mail NVRD van 18 juni 2024; zaak-18224-2024;</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 4. mail ROVA van 20 juni 2024; zaak-18224-2024;</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 5. concept brief opzegging DO Verpact: zaak 18224-2024:</p> |
| <p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Communicatie en Ondersteuning</p> <p style="padding-left: 20px;"><input checked="" type="checkbox"/> Geen actieve communicatie</p> |
| <p><input checked="" type="checkbox"/> Openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Vertrouwelijk</p> |
| <p>ONDERWERP</p> <p>Opzeggen DO PMD Verpact (voorheen Stichting Afvalfonds Verpakkingen)</p> |

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. De deelnemersovereenkomst in het kader van de Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029 op te zeggen;
2. De deelnemersovereenkomst op te zeggen door de bijgevoegde brief (bijlage 5) getekend te versturen naar de directie van Verpact.

SAMENVATTING

In 2019 hebben de VNG en Verpact afspraken gemaakt over de Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid voor verpakkingen, vastgelegd in de Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029, met als doel het verbeteren van hergebruik en recycling van materialen. De gemeente Olst-Wijhe sloot in 2020 een deelnemersovereenkomst met Verpact, maar sommige afspraken uit de Ketenovereenkomst voldeden niet aan de verwachtingen. In december 2023 riep een motie van de VNG op tot nieuwe afspraken met Verpact, wat leidde tot de beslissing om de Ketenovereenkomst niet te verlengen na 31 december 2024. De deelnemersovereenkomst van de gemeente Olst-Wijhe met Verpact eindigt echter niet automatisch met het aflopen van de Ketenovereenkomst, dit dient gepaard te gaan met een collegebesluit. Het college heeft besloten tot het opzeggen van de deelnemersovereenkomst tussen Verpact en de gemeente Olst-Wijhe. Argumenten voor opzegging omvatten het einde van de Ketenovereenkomst, het wegvallen van inzamelvergoedingen en de aanbevelingen van VNG, NVRD en ROVA, terwijl het risico bestaat dat er geen nieuwe overeenkomst komt na 1 januari 2025.

AANLEIDING

In 2019 hebben de VNG en Verpact (voorheen Stichting Afvalfonds Verpakkingen) afspraken gemaakt over de invulling van de Uitgebreide Producentenverantwoordelijkheid (UPV) verpakkingen. Verpact vertegenwoordigt alle bedrijven die producten met een verpakking op de markt brengen. De afspraken zijn neergelegd in de Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029 (hierna: Ketenovereenkomst). De Ketenovereenkomst heeft als doel hergebruik en recycling van materialen te verbeteren, de circulariteit te bevorderen en de maatschappelijke kosten te laten dalen. In de Ketenovereenkomst zijn ook afspraken opgenomen over een kostenvergoeding voor gemeenten voor de inzameling van verpakkingsafval.

De gemeente Olst-Wijhe heeft in 2020 met Verpact een deelnemersovereenkomst gesloten (zie bijlage 1) op grond van de, op 17 december 2019 afgesloten, Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020 - 2029 ter aanvulling en opvolging van de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013 -2022. Helaas blijkt dat in de praktijk een aantal afspraken uit de Ketenovereenkomst achterblijft bij de verwachting.

Op 1 december 2023 is tijdens de Algemene Leden Vergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een motie aangenomen die het bestuur van de VNG oproept om samen met Nederlandse Vereniging voor afval- en reinigingsmanagement (NVRD) met Verpact in gesprek te gaan om tot nieuwe, gedragen, afspraken te komen. Om uitvoering te kunnen geven aan deze motie heeft het VNG bestuur bij Verpact aangegeven de Ketenovereenkomst niet te verlengen per 1 januari 2025. Dat betekent dat de Ketenovereenkomst in zijn huidige vorm eindigt per 31 december 2024.

De deelnemersovereenkomst die de gemeente Olst-Wijhe heeft met Verpact eindigt niet automatisch ook op 31 december 2024 nu de basisovereenkomst, de Ketenovereenkomst, eindigt. Dit collegevoorstel voorziet hierin.

BEOOGD RESULTAAT

Het opzeggen van de deelnemersovereenkomst tussen Verpact en gemeente Olst-Wijhe in het kader van de Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029.

KADER

Wet Milieubeheer;

Besluit Verpakkingen en Regeling beheer Verpakkingen

UPV Verpakkingen (PBAAV22005)

Gemeentewet;

Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029

ALV VNG van 1 december 2023;

Besluit bestuur VNG van 24 april 2024 tot niet verlengen Ketenovereenkomst verpakkingen (bijlage 2, brief VNG van 30 april 2024 met uitleg over het besluit).

ARGUMENTEN VOOR

1.1 De basisovereenkomst, de Ketenovereenkomst, wordt niet verlengd.

De Ketenovereenkomst eindigt per 31 december 2024. Daarmee vervalt de grondslag voor vergoedingen die Verpact aan de gemeente betaald voor het inzamelen van verpakkingen. De deelnemersovereenkomst blijft -tot opzegging- in stand.

1.2 Opzegging ontslaat de gemeente van verplichtingen uit de deelnemersovereenkomst

In de huidige situatie valt de inzamelvergoeding weg, maar de gemeente behoudt wel de verplichting tot rapportage aan Verpact. Door het opzeggen van de deelnemersovereenkomst wordt de gemeente expliciet ontheven van deze administratieve verplichting.

1.3 VNG, NVRD en ROVA raden aan de deelnemersovereenkomst op te zeggen

Zie de brief van de VNG van 30 april 2024 (bijlage 2), de e-mail van de NVRD van 18 juni 2024 die als bijlage 3 is bijgevoegd en de mail van ROVA van 20 juni die als bijlage 4 is bijgevoegd.

2.1 Opzegging geschiedt door een standaard opzegbrief

Door de VNG en de NVRD is een voorbeeld opzegbrief verstrekt. Deze is gebruikt om de overeenkomst op te zeggen.

2.2 De opzegging dient vóór 30 september 2024 plaats te vinden

De opzegtermijn bedraagt tenminste 3 maanden bij opzegging van de Ketenovereenkomst (artikel 10, eerste lid onder (i) van de deelnemersovereenkomst, zie bijlage 1). De ketenovereenkomst eindigt op 31 december 2024.

ARGUMENT TEGE

3.1 Risico dat er geen nieuwe overeenkomst wordt afgesloten

De partijen VNG, NVRD, Verpact, gaan, onder leiding van een onafhankelijk procesbegeleider, in gesprek om te kijken of er per 1 januari 2025 een nieuwe overeenkomst kan worden afgesloten. Is dit niet succesvol, dan ligt er geen basis meer waarop, vanaf 1 januari 2025, gemeenten een vergoeding ontvangen voor het inzamelen van huishoudelijk PMD. Die basis werd namelijk gevormd door de ketenovereenkomst die eerder al vanuit de VNG is opgezegd.

3.2 Continuïteit behouden, kosten gemeente

Om continuïteit te behouden in de manier van inzamelen van huishoudelijk afval, is het denkbaar dat gemeenten de inzameling van PMD wel in stand houden en bewoners deze dienstverlening blijven bieden. De kosten om de inzameling in stand te houden komen in dat geval voor rekening van de gemeente. Of (en hoe hoog) daar achteraf een verrekening, een vergoeding voor gaat plaatsvinden (zoals in 2020 wel is geweest) is niet met zekerheid te zeggen, omdat de ketenovereenkomst, die voorziet in een aantal basisafspraken is opgezegd.

RISICO'S

Zie punt 3.1 en 3.2.

In overleg met collega's financiën is bepaald dat in het geval er geen vergoeding (op tijd) wordt ontvangen, deze kosten gedekt zijn door de reserve voorziening in de afvalstoffenheffing.

FINANCIËN

De opzegging van de deelnemersovereenkomst zelf heeft geen financiële consequenties. Het besluit van het bestuur van de VNG om de Ketenovereenkomst Verpakkingen per 1 januari 2025 niet te verlengen wel: per 1 januari 2025 valt de grondslag onder de vergoedingen die Verpact aan de gemeenten verstrekt voor de inzameling van verpakkingen weg. VNG, in samenwerking met NVRD, en Verpact onderhandelen de komende periode over nieuwe afspraken (waaronder een vergoeding voor gemeenten). De VNG streeft ernaar om de nieuwe afspraken tijdens de ALV van december 2024 aan de gemeenten voor te leggen ter goedkeuring. Mocht dit niet lukken dan is de inzet om in overleg met Ministerie van IenW en Verpact tot een overgangperiode te komen.

DUURZAAMHEID

De DO en Ketenovereenkomst zijn uitwerkingen van de Raamovereenkomst verpakkingen die als doel hebben de keten van plastic verpakkingen sluitend te maken.

PARTICIPATIE

n.v.t.

COMMUNICATIE

Als bijlage 5 bij dit voorstel gevoegde brief bericht van de opzegging.
Er is vooraf geen persbericht of woordvoeringslijn opgesteld.

PLANNING EN UITVOERING

De opzegging vindt plaats door het ondertekenen en versturen van de bijgevoegde brief.