

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 24470-2024

Medewerker	:	Herman Petter
Team	:	Projectmanagement en advies
Datum	:	9 juli 2024
Portefeuillehouder	:	wethouder Marcel Blind

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Collegevoorstel mei 2023</p>
<p>AFSTEMMING MET →</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Leefomgeving > (juridische) grondzaken en vastgoed / ruimtelijke ordening</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Beheer Openbare Ruimte > groen</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Bedrijfsvoering en Communicatie > communicatie</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Ambtelijk opdrachtgever (woningbouwregisseur)</p>
<p><input type="checkbox"/> Openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Vertrouwelijk</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Proces en voortgang woonwagenlocatie Hooiberglaan</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. Het proces voor de realisatie van nieuwe woonwagenstandplaatsen actief voort te zetten, hangende het beroep tegen het bestemmingsplan.

SAMENVATTING

Met het unaniem vaststellen door de gemeenteraad van het bestemmingsplan 'Ontwikkeling woonwagenstandplaatsen Olst-Wijhe' is planologisch de weg vrijgemaakt voor de toevoeging van 3 standplaatsen op de bestaande locatie op Het Anem in Wijhe en 4 nieuwe plaatsen aan de Hooiberglaan in Olst.

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan is beroep ingesteld, gericht op de locatie Hooiberglaan. Ondanks het beroep, wil het college op en voor deze locatie alvast een aantal voorbereidende werkzaamheden opstarten en voor zover mogelijk uitvoeren (o.a. verwijderen struiken en bomen, ophogen gebied en realiseren watercompensatie), om zo de voortgang in het project te houden. Daarom heeft het college besloten om het proces voor de realisatie van de standplaatsen actief voort te zetten en niet te wachten op de uitspraak bij de Raad van State over het beroep.

Rond de zomer wordt in gesprek gegaan met direct omwonenden en de toekomstige woonwagenbewoners over de landschappelijke inpassing van de standplaatsen aan de Hooiberglaan.

AANLEIDING

Op 12 februari jl. heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Ontwikkeling woonwagendstandplaatsen Olst-Wijhe' unaniem vastgesteld. Daarmee is planologisch de weg vrijgemaakt voor de toevoeging van 3 standplaatsen op de bestaande locatie op Het Anem en 4 nieuwe plaatsen aan de Hooiberglaan.

Vanuit de omgeving Hooiberglaan zijn sinds het opstarten van de bestemmingsplanprocedure zorgen geuit over het plan om hier woonwagens te plaatsen. Met name het doorlopen van het proces van locatiekeuze leidde tot vragen en ook weerstand bij omwonenden. Deze keuze vond achter gesloten deuren plaats en omwonenden voelden zich hierdoor overvallen. Tegen het bestemmingsplan zijn uiteindelijk 7 zienswijzen ingediend en tijdens de raadsbehandeling hebben 5 omwonenden ingesproken om zo nogmaals hun zorgen te uitten. Dit leidde echter niet tot andere inzichten bij de gemeenteraad en het bestemmingsplan werd vastgesteld, met daarbij vanuit meerdere fracties de oproep aan omwonenden om 'een kopje koffie te gaan drinken' met de toekomstige woonwagendbewoners'. Inmiddels lijkt het standpunt van een aantal direct omwonenden meer genuanceerd. Tegelijk is door een omwonende beroep tegen het vastgestelde bestemmingsplan ingesteld. Ook is een nieuw WOO-verzoek ingediend, opvolgend op eenzelfde verzoek halverwege vorig jaar.

BEOOGD RESULTAAT

De realisatie van nieuwe woonwagendstandplaatsen binnen de gemeente.

KADER

- Bestuurlijke focus op wonen
- Woonvisie 2022-2025
- Advies College voor de Rechten van de Mens
- Beleidskader Gemeentelijk woonwagend- en standplaatsenbeleid – Ministerie van Binnenlandse Zaken
- Woonbehoefteonderzoek 2020
- Nota Grondbeleid

ARGUMENTEN VOOR

Ondanks het ingestelde beroep voor de Hooiberglaan, is het wenselijk een aantal voorbereidende werkzaamheden uit te voeren, om zo de voortgang in het project te houden. Het kan immers een jaar duren voordat de beroepszaak bij de Raad van State ter zitting wordt behandeld. Overigens is dit een aanpak die we vaker hanteren en geldt dus niet specifiek voor dit project of deze locatie.

Het proces zoals nu wordt voorgesteld voor de Hooiberglaan bestaat in ieder geval uit de volgende stappen:

- 1) Participatieproces met omwonenden en woonwagendbewoners over de landschappelijke inpassing van de woonwagendstandplaatsen. In een eerder stadium is richting bewoners toegezegd dat zij hierover mee kunnen denken. Dit gesprek kan desgewenst (door omwonenden en woonwagendbewoners) ook meteen invulling geven aan de oproep van de raad om 'een kopje koffie met elkaar te drinken'. Deze gesprekken vinden rond de zomer plaats.
- 2) Voorbereiding van de daadwerkelijke realisatie van de standplaatsen. Dit bestaat in ieder geval uit de volgende deels al in uitvoering zijnde werkzaamheden:
 - a. Civieltechnische voorbereiding: het verder uitwerken van inrichtingsschetsen, bestekken, nuts-tracés e.d.;
 - b. Het aanscherpen van kostenramingen die eerder zijn gemaakt en met behulp daarvan uitvoeringsbudgetten aanvragen en reserveren;
 - c. Uitwerken van financieel-juridische afspraken met de toekomstige bewoners van de standplaatsen aan de Hooiberglaan. Denk hierbij aan vastleggen van verantwoordelijkheden over en weer wat betreft de uitgifte in erfpachtconstructie en onderhoud en beheer van de locatie, die vooralsnog in eigendom blijft van de gemeente.
- 3) Concrete fysieke ingrepen op de nieuwe locatie voorbereiden, zoals het verwijderen van struiken en bomen en het ophogen van het gebied. Ook het realiseren van de noodzakelijke watercompensatie op de locatie nabij gaat worden voorbereid.

Met bovenstaande stappen betreft de gemeente omwonenden van de Hooiberglaan voor een zo optimaal mogelijke landschappelijke inpassing, binnen de kaders en mogelijkheden die er voor deze locatie zijn. Daarnaast geeft de gemeente concreet invulling aan de opgave om woonruimte te bieden aan de woonwagengedwongen. En het laat zien dat de gemeente constructief en actief verder werkt aan de realisatie van de standplaatsen op deze locatie.

ARGUMENT TEGEN

-

RISICO'S

- Inschatting is dat het bestemmingsplan en daarmee het raadsbesluit afdoende is onderbouwd en daarmee stevig genoeg is om de beroepszaak te doorstaan. Met inachtneming van het gegeven dat het beroepsschrift bij de gemeente nog niet inhoudelijk bekend is. Verwachting is dat dit binnenkort door de Raad van State met de gemeente wordt gedeeld. Mocht blijken dat (een deel van) het bestemmingsplan toch niet voldoende sterk is dan krijgt de raad doorgaans de opdracht om het bestemmingsplan te herstellen.
- Er kan alsnog een voorlopige voorziening worden gevraagd door indiener(s) van het beroep. Snel na indienen van zo'n verzoek wordt een zitting bij de rechter gehouden. Als het verzoek voor een voorlopige voorziening wordt toegewezen wordt het besluit van de gemeenteraad geschorst in afwachting van de beroepsprocedure. Dit kan betekenen dat er geen ingrepen meer in het gebied plaats kunnen vinden. Niet-fysieke voorbereidingen kunnen dan wel doorgaan. Het risico dat een eventuele voorlopige voorziening wordt toegewezen wordt overigens klein geacht. Voorlopige voorzieningen worden meestal enkel toegekend wanneer sprake is van 1) een spoedeisende situatie en belang, en 2) een vermoeden van een overduidelijk onrechtmatig besluit. Van beide lijkt hier geen sprake.

Samengevat lijken de juridische risico's voor het zetten van vervolgstappen in dit proces klein.

FINANCIËN

Zie processtap 2 onder ARGUMENTEN VOOR. Aanvullend wordt het uitvoeringskrediet, zodra bekend is wat de uitvoeringskosten worden, opgevoerd bij de BERAP.

DUURZAAMHEID

-

PARTICIPATIE

Direct omwonenden en toekomstige bewoners van de standplaatsen aan de Hooiberglaan zijn uitgenodigd om, al dan niet gezamenlijk, mee te denken over de landschappelijke inpassing van de woonwagengedwongen.

COMMUNICATIE

Met direct omwonenden en toekomstige bewoners van de locatie(s) wordt actief en rechtstreeks gecommuniceerd, voordat het besluit openbaar wordt gemaakt.

De gemeenteraad wordt als volgt geïnformeerd over het besluit:

Op 12 februari jl. hebt u het bestemmingsplan 'Ontwikkeling woonwagengedwongen Olst-Wijhe' unaniem vastgesteld. Daarmee is de weg vrij voor 3 extra standplaatsen op Het Anem en 4 nieuwe plaatsen aan de Hooiberglaan. Zoals u weet hebben omwonenden uit de omgeving Hooiberglaan hun zorgen geuit over m.n. het proces rondom de locatiekeuze. Een omwonende heeft beroep ingesteld. Naar verwachting duurt het een jaar voordat de Raad van State het beroep behandelt. Ondanks het beroep wil het college op deze locatie alvast een aantal voorbereidende werkzaamheden uitvoeren (o.a. verwijderen struiken en bomen, ophogen gebied en realiseren watercompensatie), om zo de voortgang in het project te houden. Daarom heeft het college besloten om het proces voor de realisatie van de standplaatsen actief voort te zetten. En niet te wachten op de uitspraak bij de Raad van State over het beroep.

Participatie

Met de toekomstige woonwagenbewoners is regelmatig overleg over de voortgang. Aan direct omwonenden is recent gevraagd of zij mee willen denken over de landschappelijke inpassing van de standplaatsen en of zij dit samen met de toekomstige bewoners willen doen. Een aantal direct omwonenden wil dit graag. De gesprekken vinden rond de zomer plaats.

Risico's

Naast beroep tegen het bestemmingsplan is inmiddels ook een nieuw WOO-verzoek ingediend. Er is (tot nu toe) geen voorlopige voorziening aangevraagd om uw besluit van februari over het bestemmingsplan te schorsen. De inschatting is, dat de juridische risico's in dit proces (beroep, voorlopige voorziening) beperkt zijn.

PLANNING EN UITVOERING

De komende maanden vindt het participatietraject over de landschappelijke inpassing aan de Hooiberglaan plaats. Gelijktijdig worden civieltechnische voorbereidingen getroffen en juridisch-financiële afspraken met toekomstig bewoners van de standplaatsen uitgewerkt.