

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 24292-2024

Medewerker	:	Janneke van den Bogaard
Team	:	Directie
Datum	:	20 juni 2024
Portefeuillehouder	:	wethouder Hans Olthof

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Programma Toekomstbestendig Olst-Wijhe 24295-2024</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Raadsvoorstel Toekomstbestendig Olst-Wijhe 24292-2024</p>
<p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Financiën: Gijs Toren</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Vertrouwelijk</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Programma Toekomstbestendig Olst-Wijhe</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met het programma Toekomstbestendig Olst-Wijhe.
2. De gemeenteraad voorstellen dit programmaplan vast te stellen.
3. Voor 2024 vanuit de reserve nader te bestemmen middelen een bedrag van €46.000,00 beschikbaar te stellen en te verwerkingen in de 2^e Berap van 2024.
4. Ervan kennis nemen dat een uitvoeringsagenda, die nader inzicht biedt in de te behalen (tussen)resultaten van de verschillende projecten binnen het programma Toekomstbestendig Olst-Wijhe, separaat ter besluitvorming wordt voorgelegd aan het college.

SAMENVATTING

Op 26 februari 2024 heeft de gemeenteraad besloten om ten behoeve van een toekomstbestendige gemeente Olst-Wijhe te kiezen voor het scenario “netwerkgemeente” en dit tot uitvoering te brengen in een programma “Toekomstbestendig Olst-Wijhe”. De uitvoering van dit programma moet leiden tot een:

“Een toekomstbestendige gemeente Olst-Wijhe met als wenkend perspectief:

Een zelfbewuste partner aan de IJssel die in staat is om:

- Focus aan te brengen: kiezen als kernkwaliteit;
- De kracht van kleinschaligheid te benutten (behoud van uitvoeringskracht);
- Netwerken te benutten om bestuurlijke en maatschappelijke doelstellingen te realiseren;
- In nauwe verbinding staat met haar inwoners.

De centrale doelstelling van het programma is:

‘Wij zijn een daadkrachtige netwerkpartner die voor onze samenleving opgaven realiseert in een steeds veranderende omgeving’

Onder het programma vallen meerdere projecten, waarbij uiteindelijk het resultaat moet zijn dat de gemeente toekomstbestendig is. We onderscheiden de volgende projecten:

- Netwerkgemeente (het centrale thema van het programma oftewel het zogenaamde ‘koepelproject’)

- Focus
- Sturing
- Ambtelijk-bestuurlijke samenwerking
- Samenwerking met onder andere gemeente Raalte
- Duurzaam inzetbaarheid: Veerkracht herstellen

Het programma wordt in 2024 geleid door een programmadirecteur, om voortgang en integraliteit te borgen. Vanaf 2025 vinden de programma-activiteiten in de lijn plaats.

AANLEIDING

De gemeente Olst-Wijhe wil een toekomstbestendige, financieel robuuste en zelfbewuste gemeente zijn. Na de heroverweging in 2021 is geconcludeerd dat de gemeente in zijn huidige vorm hieraan niet voldoet. Het organisatieadviesbureau Rijnconsult B.V. heeft deze conclusies opgeleverd in de rapportage 'Meanderen naar de toekomst'. Deze conclusies vragen om een interventie: het programma Toekomstbestendig Olst-Wijhe.

Om toekomstbestendig te kunnen zijn is het nodig dat er ontwikkeling plaatsvindt langs de zes sporen en dat de gemeente toegroeit naar het zijn van een netwerkgemeente. Dit wordt vormgegeven in het programma Toekomstbestendig Olst-Wijhe. Op 26 februari 2024 heeft de gemeenteraad ingestemd met de conclusies uit de rapportage 'Meanderen naar de toekomst' en het college door middel van een amendement opgeroepen het programma voor te leggen aan de raad ter besluitvorming.

BEOOGD RESULTAAT

De werkzaamheden uit dit programma leiden tot een gemeente die klaar is voor de toekomst. In het programma 'Toekomstbestendig Olst-Wijhe' staat de volgende doelstelling centraal:

'Wij zijn een daadkrachtige netwerkpartner die voor onze samenleving opgaven realiseert in een steeds veranderende omgeving'.

KADER

Het raadsbesluit van 26 februari 2024.

ARGUMENTEN

Om toekomstbestendig te worden is het belangrijk dat de gemeente zich doorontwikkeld langs de zes sporen die zijn voortgekomen uit de heroverweging en de conclusie uit het rapport 'Meanderen naar de toekomst'. Het is van belang te onderkennen dat het toegroeien naar een netwerkgemeente tijd in beslag zal nemen en meerdere sporen omvat. Dit vraagt om een programmatische opzet zoals uitgewerkt in bijgaand programma "Toekomstbestendig Olst-Wijhe".

De programmatische aanpak stelt ons in staat om zowel aan de structuurkant te interveniëren als aan de cultuurkant. Door middel van deze aanpak kunnen we sturen op continuïteit, voortgang en integraliteit.

RISICO'S

De programmadirecteur stuurt op voortgang, integraliteit en het daadwerkelijke 'doen'. Er dienen concrete resultaten zichtbaar te worden in de praktijk. Het realiseren van het zijn van een netwerkgemeente vraagt om stap voor stap voortgang te boeken en dit continue voor ogen te houden. Stagnatie en verkokering zijn zand in de machine. Ten behoeve hiervan wordt er zo spoedig mogelijk een verdiepend 'mijlpalenplan' voorgelegd aan het college. Dit plan behelst – meer op projectniveau - de te zetten stappen, de daarbij behorende (tussen)resultaten en inzicht in onder andere de verdere inkleuring van het reeds vastgestelde sturingsmodel (het betreft met name het 'bestek' over hoe het team Strategie eruit dient komen te zien). Na vertrek van de programmadirecteur dient vanaf 2025 het sturen op deze mijlpalen in de lijn geborgd te zijn. Momenteel zijn meerdere posities binnen het management vacant. Voor de continuïteit van het programma dienen deze posities bemenst te zijn, zowel kwantitatief als kwalitatief.

Daarnaast zijn het maken van keuzes en het anticiperen op en managen van de bijbehorende impact daarvan een essentiële onderdeel van het toegroeien naar een netwerkgemeente. Keuzes maken brengt consequenties met zich mee. Het uitblijven van keuzes kan leiden tot stagnatie. Dit is een belangrijk

aspect om op toe te zien door directie en het college van B&W. In 2024 is dit geborgd in de opdracht van de programmadirecteur. Om het risico te minimaliseren is het van belang dat dit aspect geborgd blijft binnen het bestuurlijk-ambtelijk samenspel van college, directie en teamleiders.

Voor de uitvoering van het programma toetst de programmadirecteur de risico's en stuurt indien nodig bij.

FINANCIËN

Er zijn vier uitgangspunten geformuleerd om tot een begroting voor het programma te komen:

- Er wordt een externe programmadirecteur aangetrokken voor de periode juni 2024 tot januari 2025.
- We doen zoveel mogelijk in eigen beheer met eigen menskracht. Programma- en projectactiviteiten passen we zoveel als mogelijk in in het reguliere werk.
- Als eigen medewerkers deels vrijgespeeld worden om aan het programma/project te werken kan er worden ingehuurd op going concern taken. Hiervoor wordt een bedrag gereserveerd.
- Voor het programma wordt externe expertise ingehuurd. Per project wordt gekeken of externe expertise nodig is. Hiervoor wordt een bedrag gereserveerd.

Het programma wordt geleid door een externe programmadirecteur tot januari 2025. De kosten hiervoor bedragen € 70.000,- Binnen de reguliere begroting is dekking gevonden ter hoogte van € 58.000,- Resteert een te dekken bedrag van € 12.000,-

Daarnaast wordt € 10.000,- begroot voor de inzet van externe expertise en een bedrag ter hoogte van 24.000,- voor de inzet van extra capaciteit. Voor 2025 en daarna worden geen additionele middelen uitgevraagd.

Post	2024	2025
Externe programmadirecteur	€ 12.000,-	-
Externe expertise	€ 10.000,-	-
Extra capaciteit	€ 24.000,-	-
Totaal:	€ 46.000,-	

Het advies is om uit de reserve nader te bestemmen middelen een bedrag van € 46.000,- beschikbaar te stellen en te verwerken in de 2^e Berap van 2024.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

PARTICIPATIE

N.v.t.

COMMUNICATIE

Het programma zal na instemming van het college van B&W en de gemeenteraad intern gecommuniceerd worden.

PLANNING EN UITVOERING

De uitvoering van het programma "Toekomstbestendig Olst-Wijhe" kent de volgende succesbepalende factoren.

Sturing

De raad heeft een kaderstellende rol als het gaat om de inhoud en financiën van het programma in de vorm van de vaststelling van dit programma. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het programma ligt bij ons college waarbij het bestuurlijk opdrachtgeverschap bij één van de collegeleden wordt belegd. Het ambtelijk opdrachtgeverschap ligt bij de algemeen directeur. Om een goede sturing op

het programma te borgen wordt voor de periode tot 1 januari 2025 een programmadirecteur aangetrokken die verantwoordelijk is voor de daadwerkelijke uitvoering van het programma. Elk project dat deel uitmaakt van dit programma wordt geleid door een teamleider. De programmadirecteur stuurt aan op de integraliteit tussen de projecten en monitort en rapporteert de vooruitgang aan de ambtelijk en bestuurlijk opdrachtgever.

Integraliteit

Het is van groot belang dat de integraliteit en afstemming tussen de verschillende projecten wordt bewaakt. De verschillende projecten kennen onderlinge verbanden die in samenhang met elkaar moeten worden opgepakt om een efficiënte inzet van middelen te borgen en de bijdrage aan een toekomstbestendig Olst-Wijhe te optimaliseren.

Inzet menskracht

De uitvoering van de verschillende projecten vraagt om extra inzet van medewerkers. Uitgangspunt is dat medewerkers zoveel mogelijk zelf worden betrokken bij de verschillende projecten teneinde de veranderingen zo goed mogelijk in de organisatie te kunnen borgen. In sommige gevallen zal dit vragen om extra inhuur van menskracht of externe expertise. In de begroting van het programma is rekening gehouden met deze extra inzet.

Planning

Om ervoor te zorgen dat er sturing plaatsvindt op voortgang en regie op integraliteit is de keuze gemaakt een tijdelijke programmadirecteur aan te stellen. Deze heeft als nadrukkelijke opdracht om te borgen dat de lijnorganisatie – zonder verlies van veerkracht, enthousiasme of motivatie – met ingang van 2025 verder bouwt aan de ingezette koers.

In 2024 wordt volop uitvoering gegeven in de verschillende projecten en wordt vanuit het koepelproject 'netwerkgemeente' de raad betrokken (op welke wijze dat vorm krijgt wordt nader bepaald door het presidium).

Nader inzicht in de stappen en (tussen)resultaten binnen het programma Toekomstbestendig Olst-Wijhe wordt gegeven in een 'mijlpalenplan', dat separaat ter besluitvorming wordt voorgelegd aan het college.

Verloop planning tot vaststelling programma in de gemeenteraad

1. Na instemming van het college van B&W zal het bijgevoegd raadsvoorstel oordeelsvormend voorgelegd worden aan de gemeenteraad op 15 juli 2024.
2. Na het zomerreces zal het programma ter besluitvorming voorgelegd worden aan de gemeenteraad.