

Zaaknummer: 23029-2024

Medewerkers	:	Marit Maglio-Rijke en Karin Markus
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	12 juni 2024
Portefeuillehouder	:	Wethouder H. Olthof

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Memo harmonisering subsidiebeleid secundaire voorzieningen:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Beleidsregels subsidieverstrekking Olst-Wijhe 2024:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Advies Adviesraad voor de samenleving:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Reactie aan Adviesraad voor de samenleving:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Raadsvoorstel Harmonisering subsidiebeleid secundaire voorzieningen: Uitgangspunten Subsidieverstrekking</p>
<p>AFSTEMMING MET → Teams MO, LO, BOR, WIZ, BVC</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Harmonisering subsidiebeleid secundaire voorzieningen: Uitgangspunten Subsidieverstrekking</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. De raad van Olst-Wijhe voor te stellen om:

- In te stemmen met de uitgangspunten voor de harmonisering van het subsidiebeleid voor secundaire instellingen per 1 januari 2025;
- In te stemmen met de zienswijze nota voor harmonisering van het subsidiebeleid voor secundaire instelling per 1 januari 2025;
- In te stemmen met de reactie op het advies van de Adviesraad Samenleving Olst-Wijhe op het subsidiebeleid voor secundaire instelling per 1 januari 2025;
- In te stemmen met het omzetten van de Adviesraad naar een primaire voorziening per 2025 en het overhevelen van de subsidie van €12.000 naar de primaire subsidies.
- In te stemmen met het wijzigen of beschikbaar stellen van de volgende bedragen:
  - *Structurele verhoging van €2.000 per jaar voor het jeugd- en jongerenwerk. Deze kosten structureel toe te voegen aan het budget voor secundaire voorzieningen Olst-Wijhe.*
  - *Stopzetten van het reclamefonds voor de Hooiberg in Olst en integratie van de financiële middelen van €2.200,- in de exploitatie van de Hooiberg.*
  - *Volledige stopzetting van subsidies voor de Wereldwinkel Olst en Wijhe en Let's Go per 2027, met een overgangperiode in 2025 en 2026. Het maximaal beschikbare bedrag bedraagt €3.750 in 2025 en €1.250 in 2026. Deze kosten zullen worden gedekt uit de nader te bestemmen middelen.*
  - *Instemmen met het beschikbaar stellen van een overgangssubsidie voor de Muziekschool Olst-Wijhe van €10.901 in 2025 en €3.634 in 2026, als ze een secundaire subsidie niet voortzetten volgens het nieuwe beleid. Deze kosten worden gedekt uit de nader te bestemmen middelen.*

SAMENVATTING

Het college van burgemeester en wethouders heeft ingestemd met de uitgangspunten voor de harmonisering van het subsidiebeleid voor secundaire instellingen per 1 januari 2025. Deze beslissing is genomen om het verouderde subsidiebeleid van Olst-Wijhe aan te passen aan de veranderende behoeften van de samenleving. De beoogde resultaten van deze harmonisering zijn een meer consistente en efficiënte aanpak van subsidieverlening, gericht op het versterken van maatschappelijke effecten, zoals

ook vastgelegd in het bestuursakkoord van Olst-Wijhe 2022-2026. Belanghebbenden worden betrokken en er wordt zorgvuldig gecommuniceerd. Niet alle secundaire subsidies ondergaan wijzigingen, maar voor degenen die wel worden aangepast, wordt rekening gehouden met de impact ervan. De aanpassing van het subsidiebeleid impliceert geen bezuiniging, maar in sommige gevallen een andere benadering van subsidiëring. In september zal de gemeenteraad van Olst-Wijhe eerst oordeelsvormend en later besluitvormend vergaderen over de harmonisatie van het subsidiebeleid voor secundaire instellingen per 2025.

## AANLEIDING

Het huidige subsidiebeleid van Olst-Wijhe is meer dan tien jaar oud en voldoet niet meer aan de behoeften van een evoluerende samenleving. De harmonisering van het subsidiebeleid is een logische stap om beter in te kunnen spelen op nieuwe uitdagingen en behoeften.

## BEOOGD RESULTAAT

Het doel van de harmonisering is om een meer consistente en efficiënte aanpak van subsidieverlening te realiseren, gericht op het ondersteunen van secundaire voorzieningen zoals sport, cultuur, en jeugd.

## KADER

- Bestuursakkoord Focus en Verbinding 2022-2026
- Algemene Subsidie Verordening Olst-Wijhe

*Er zijn wijzigingen doorgevoerd in de inhoud van de memo ten opzichte van het voorstel dat in mei 2024 werd voorgelegd met betrekking tot het voorgenomen besluit over de harmonisering van het subsidiebeleid.*

*Een belangrijke aanpassing betreft de systematiek voor sportsubsidies. Voorheen werd het budget voor sport verdeeld op basis van het aantal jeugdleden, gericht op het stimuleren van jeugdsport. In de nieuwe systematiek wordt een deel van het beschikbare budget verdeeld op basis van het totale aantal leden van een vereniging. Daarnaast wordt een deel van het budget gereserveerd voor het subsidiëren van activiteiten die bijdragen aan de beleidsdoelen op het gebied van sport, bewegen en gezondheid. Het totale budget voor sport en bewegen blijft ongewijzigd. Deze methodiek is ook gepresenteerd tijdens de informatieavond over de harmonisering van het subsidiebeleid eind mei.*

*Verder is in het voorstel een overgangsregeling opgenomen voor drie partijen waarvan de subsidie wordt stopgezet, en voor een andere instelling die nog aanspraak maakt op een secundaire subsidie onder andere voorwaarden en met minder middelen.*

*Tevens is er, in vergelijking met de versie van begin mei waarin het voorgenomen besluit door het college werd genomen, een uitleg toegevoegd over de algemene subsidieverordening en regeling die in het najaar worden opgeleverd en ter besluitvorming worden voorgelegd. Daarnaast is een "Was-woord-tabel" toegevoegd, die de wijzigingen beschrijft in de Algemene subsidieverordening gemeente Olst-Wijhe 2024 bij de invoering van het nieuwe subsidiebeleid.*

## ARGUMENTEN VOOR

- Harmonisering zorgt voor een meer consistente en efficiënte aanpak van subsidieverlening.
- Als gemeente streven we naar gelijke kansen voor alle culturele partijen en keuzevrijheid van de gebruikers van culturele diensten. We willen vermijden dat er uitzonderingen worden gemaakt die afbreuk doen aan de consistentie van het nieuwe subsidiebeleid;
- Subsidies gekoppeld aan maatschappelijke effecten dragen bij aan bredere beleidsdoelstellingen;
- Een nieuwe benadering van subsidieverlening kan leiden tot een effectiever gebruik van middelen en een pro actievere houding van subsidieontvangers.

## ARGUMENTEN TEGEN

- Verandering kan aanvankelijk onzekerheid veroorzaken bij partijen die gewend zijn aan de oude werkwijze;
- Niet alle subsidieontvangers zullen het eens zijn met de voorgestelde wijzigingen, wat mogelijk tot weerstand kan leiden;
- Niet alle subsidieprogramma's voor secundaire voorzieningen ondergaan wijzigingen. Echter, voor een specifieke groep subsidieontvangers, met name verenigingen actief in de sectoren sport en cultuur, die nauw verbonden zijn met de samenleving, wordt wel verwacht dat zij hun subsidieaanvraag op een andere en vernieuwende wijze benaderen.

## RISICO'S

- Het risico bestaat dat niet alle partijen tevreden zullen zijn met de voorgestelde veranderingen, wat kan leiden tot onrust.
- Eventuele onvoldoende communicatie en participatie kunnen leiden tot misverstanden en weerstand tegen het nieuwe beleid.

## FINANCIEN

Het totale subsidiebudget voor secundaire voorzieningen ondergaat enkele kleine aanpassingen.

- Er wordt een verhoging van € 2000,- per jaar voorgesteld voor het jeugd- en jongerenwerk vanwege een gewijzigde en vereenvoudigde systematiek.
- Het reclamefonds voor de Hooiberg in Olst wordt stopgezet, maar de financiële middelen worden geïntegreerd in de exploitatie van de Hooiberg zelf.
- De subsidies voor de wereldwinkel en Let's Go worden volledig stopgezet. Voor de Wereldwinkel Olst en Wijhe en Let's Go geldt dat zij momenteel een secundaire subsidie ontvangen. Echter, in het nieuwe beleid voldoen zij niet meer aan de gestelde voorwaarden en worden de subsidies volledig stopgezet. Deze partijen wordt een zachte landing geboden van maximaal 2 jaar. Gezamenlijk vertegenwoordigen deze drie voorzieningen een subsidiebedrag van maximaal € 5.000,- per jaar. Om een goede overgang te waarborgen, wordt er in 2025 een maximum van 75% van dit bedrag gereserveerd, wat neerkomt op € 3.750,-. In 2026 is er dan nog een bedrag van € 1.250,- beschikbaar voor deze drie organisaties. In de memo staan de voorwaarden die hieraan gesteld worden.
- De Muziekschool Olst-Wijhe ontvangt momenteel een secundaire subsidie, met een maximum subsidiebedrag van €14.535 in 2024. In het nieuwe subsidiebeleid kan de muziekschool nog steeds gebruikmaken van subsidies, maar de huidige subsidie die wordt benut voor huurkosten, is in het nieuwe beleid niet meer toegestaan. Bovendien zal het maximale subsidiebedrag lager zijn. Mocht de muziekschool ervoor kiezen om de secundaire subsidie niet voort te zetten in het nieuwe subsidiemodel, dan stellen wij voor om een overgangperiode van maximaal twee jaar te hanteren. Voor 2025 geldt dan 75% van de huidige subsidiekosten, wat neerkomt op €10.901, en voor 2026 geldt 25% van de huidige subsidiekosten, wat neerkomt op €3.634. Ook hieraan zijn voorwaarden verbonden die in de memo worden beschreven. We dagen de muziekschool natuurlijk uit om een subsidieaanvraag te doen die past bij het nieuwe subsidiebeleid.

De overgangperiode voor de hierboven genoemde vier partijen biedt ook ruimte aan andere betrokkenen bij een secundaire instelling, zoals verhuurders, om zich aan te passen aan de (nieuwe) situatie.

- De Adviesraad wordt per 2025 een primaire voorziening en ontvangt daarmee een primaire subsidie. Het hebben van een adviesraad is een wettelijke taak van de gemeente. De Adviesraad ontving in 2024 een subsidie van €12.000, welke wordt overgeheveld naar de primaire subsidies.

## PARTICIPATIE

Verenigingen en organisaties zijn uitgenodigd, om meer te weten te komen over de redenen achter de veranderingen in de secundaire subsidies en waarom deze worden doorgevoerd. Eind mei vond een informatiebijeenkomst plaats waar ongeveer 70 personen van diverse secundaire instellingen aanwezig waren. Zij werden via e-mail, Reklamix en sociale media op de hoogte gebracht van de bijeenkomst. Het voornaamste doel van deze bijeenkomst was om partijen die mogelijk in aanmerking komen voor een secundaire voorziening in Olst-Wijhe verder te informeren en eventuele vragen te beantwoorden. De avond had een positieve sfeer, waarbij de meerwaarde van secundaire instellingen in Olst-Wijhe benadrukt werd. Verduidelijkende vragen werden gesteld en ambtelijk beantwoord. Tevens werd benadrukt door de aanwezigen om de aanvraag- en verantwoordingsstructuur eenvoudig te houden. Het idee dat alle instellingen nieuwe of andere activiteiten moeten organiseren werd besproken, waarbij werd benoemd dat veel instellingen al aan veel van de gestelde voorwaarden voldoen. In sommige gevallen is echter wel extra inzet nodig om subsidie te verkrijgen. Deze inzichten zullen worden meegenomen in de communicatie later dit najaar over de subsidie aanvraag mogelijkheid.

[Zienwijze nota](#)

Er is een mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen. Slechts een zeer beperkt aantal verenigingen heeft hiervan gebruik gemaakt. In de zienswijzennota zijn de ontvangen zienswijzen op de harmonisering van het subsidiebeleid voor secundaire voorzieningen samengevoegd. Hierin is een advies aan het college geformuleerd over de zienswijzen, evenals een conceptreactiebrief aan de instellingen die een zienswijze hebben ingediend. Op basis van deze zienswijzen worden geen grote fundamentele wijzigingen voorgesteld op het voorgenomen besluit van mei 2024.

#### COMMUNICATIE

Om alle belanghebbenden goed voor te bereiden op de veranderingen en weerstand te minimaliseren, is zorgvuldige communicatie essentieel. De gemeente heeft en zal op verschillende momenten, zoals de informatiebijeenkomst eind mei, de officiële terinzagelegging van midden mei tot midden juni, en de implementatie van de nieuwe subsidies met een gewijzigde aanvraagprocedure voor sommige partijen en organisaties, communiceren. Deze communicatie zal gericht zijn op het informeren van de betrokken partijen en organisaties over wat er van hen wordt verwacht op deze momenten, zodat zij passend kunnen handelen. Daarnaast zal de gemeente ambtelijk klaar staan om vragen te beantwoorden wanneer deze zich voordoen.

#### PLANNING EN UITVOERING

- Zie planning in bijgevoegd stuk.
- Na instemming van zowel het college als de gemeenteraad met de inhoud, zal de definitieve besluitvorming ook plaatsvinden in september. Zodra dit is afgerond, kunnen secundaire instellingen in Olst-Wijhe een subsidieaanvraag doen voor 2025. Tevens kunnen er afspraken worden gemaakt met partijen waarvoor de subsidie eindigt.