

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 41086-2024

Medewerker	:	Arleta Karolak
Team	:	Ruimtelijke Realisatie
Datum	:	22 november 2024
Portefeuillehouder	:	Burgemeester Sietske Poepjes en wethouder M. Blind

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Uitvoeringsprogramma 2025 en jaarverslag 2024 Vergunningverlening Toezicht en Handhaving voor thuistaken,</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Uitvoeringsprogramma OD IJsselland VTH 2025,</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Jaaropdracht OD 2025 Olst-Wijhe,</p>
<p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Vertrouwelijk</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Uitvoeringsprogramma 2025 en jaarverslag 2024 voor vergunningverlening, toezicht en handhaving</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. Het uitvoeringsprogramma 2025 en jaarverslag 2024 Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving voor thuistaken vast te stellen;
2. Het uitvoeringsprogramma en jaaropdracht OD IJsselland 2025 vast te stellen;
3. Beide uitvoeringsprogramma's 2025 en jaarverslag 2024 ter kennisname aan te bieden aan de raad, via de lijst van ingekomen stukken;
4. Beide uitvoeringsprogramma's 2025 en jaarverslag 2023 ter beoordeling toe te zenden aan de provincie Overijssel.

SAMENVATTING

Het jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (hierna: VTH) doet verslag van de uitvoering van de VTH-taken. Hiermee legt het college verantwoording af aan de raad en als gemeente aan onze burgers. Daarnaast dient de gemeente een uitvoeringsprogramma op te stellen. Hierin moet de gemeente aangeven welke doelen zij zichzelf stelt bij de uitvoering en handhaving en welke activiteiten zij daartoe zal uitvoeren. De rol van de (domein 1) boa's komt nadrukkelijker naar voren dan voorgaande jaren, waarbij extra focus aangebracht wordt op het thema ondermijning en lokale aandachtspunten zoals evenementen en parkeren. Dit document gaat over de in 2024 uitgevoerde activiteiten en die activiteiten die in 2025 op het gebied van de fysieke leefomgeving gaan plaatsvinden.

AANLEIDING

Het jaarverslag en uitvoeringsprogramma VTH zijn wettelijk verplicht onderdelen van de beleidscyclus de zogeheten Big 8.

Het voldoen aan de procescriteria borgt een gesloten plan-do- check-act cyclus die begint met het opstellen van het VTH-beleidsplan (probleemanalyse, doelstellingen, prioriteiten), overgaat in de daadwerkelijke uitvoering (planmatig geborgd in een uitvoeringsprogramma), het monitoren van de geleverde prestaties en eindigt (c.q. begint opnieuw) met het bijstellen van het beleid naar aanleiding van de ervaringen in de praktijk.

Het toezicht op deze beleidscyclus en de processen van de gemeente wordt, in het kader van het interbestuurlijk toezicht, periodiek door de provincie uitgevoerd.

BEOOGD RESULTAAT

Vaststellen van het VTH-jaarverslag 2024 en uitvoeringsprogramma 2025 voor thuishaken en de OD-taken. Hiermee wordt inzicht verschaft van de resultaten van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2024 en raming gegeven van de in 2025 uit te voeren werkzaamheden en de daarvoor benodigde capaciteit.

KADER

Omgevingswet

ARGUMENTEN

Het vaststellen van een VTH-uitvoeringsprogramma is een wettelijke plicht.

Met het vaststellen van het VTH-uitvoeringsplan wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen.

Het document bestaat uit twee onderdelen:

1. Het uitvoeringsprogramma 2025 en jaarverslag 2025 voor "thuishaken",
2. Het VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2025 voor de milieutaken die door de Omgevingsdienst worden uitgevoerd.

Beide documenten vormen samen het Uitvoeringsprogramma en jaarverslag VTH.

Dit advies voorziet in het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma 2025 en jaarverslag 2024 VTH van thuis- en milieutaken.

Met het jaarverslag laat het college zien, wat het heeft gedaan om de doelstellingen uit het uitvoeringsprogramma en VTH-beleidsplan te realiseren. Het jaarverslag is ook een evaluatie over hoe het naleefgedrag zich op de verschillende beleidsterreinen ontwikkelt, welke nieuwe ontwikkelingen de aandacht verdienen.

Met het uitvoeringsprogramma, laat het college aan de raad, inwoners, instellingen en bedrijven zien, wat het college in het aankomende jaar doet om de doelen uit het VTH-beleidsplan te bereiken. Hierin wordt vastgesteld welke VTH-taken dit jaar worden uitgevoerd en welke capaciteit daarvoor wordt ingezet om de gewenste resultaten te bereiken. Dit wordt gedaan op basis van uitvoeringsbeleid VTH zoals dat eind 2019 door het college is vastgesteld.

Dit uitvoeringsprogramma kan niet los worden gezien van het door de gemeenteraad vastgestelde ambitiesdocument "Focus en verbinding". Kernbegrippen daarin zijn: openbare orde en veiligheid, duurzaamheid, gezondheid, leefbaarheid, uitvoeringskwaliteit van diensten en producten.

De uitvoeringstaken van de OD moeten regionaal worden afgestemd.

Als bijlagen 2 en 3 treft u het uniforme uitvoeringsprogramma 2025 voor de VTH-taken aan die door de Omgevingsdienst IJsselland wordt uitgevoerd. Het programma voor de OD-taken is anders van opbouw omdat het voor de hele regio uniform van opzet en inhoud is.

Deze uniforme aanpak resulteert in een uniform sjabloon met lokale parameters. De gevolgen van het programma zijn verwerkt in de begroting van de OD 2025 en komen vanzelfsprekend terug in dit Uniforme Uitvoeringsprogramma VTH voor de OD-taken over 2025.

De uitvoering door de OD wordt maandelijks gemonitord en ieder kwartaal bestuurlijk besproken. De doorontwikkeling van OD stelt het effect van het werk van de dienst voorop.

De uitvoering van dit programma richt zich op onder meer actuele vergunningen, het verhogen van het naleefgedrag door keten- en risicogericht toezicht en handhaving en goede dienstverlening zoals het professioneel behandelen van adviesaanvragen, vergunningaanvragen, meldingen en kalachten.

Interbestuurlijk Toezicht

Op basis van de uitgevoerde toetsing van Interbestuurlijk Toezicht (hierna: IBT) op het domein Wabo is het kleurbeeld voor de gemeente Olst-Wijhe voor 2024 groen. Dit betekent dat de gemeente Olst-Wijhe voldoende in control is op de beleids- en uitvoeringscyclus (big-8) Wabo. Beleid en uitvoering zijn hierbij voldoende in verbinding.

Wel heeft de provincie de volgende verbeterpunten aangedragen:

1. Werk in 2024 aan actualisatie van het VTH-beleid voor de thuishaken.
2. Stel in 2024 geactualiseerd VTH-beleid voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst IJsselland vast.
3. Werk in 2024 aan de koppeling tussen de beleidsdocumenten (geactualiseerd VTH-beleid, uitvoeringsprogramma, jaarverslag) voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst IJsselland.
4. Zorg voor verdere doorontwikkeling van de risicoanalyse voor de taken belegd bij de Omgevingsdienst IJsselland.

Onze reactie

Ad. 1

Vanwege persoonlijke omstandigheden is de actualisatie uitgesteld naar 2025.

Ad.2 en Ad. 3

Het beleid is vastgesteld en het concept-UVP-VTH voor de OD 2025 is afgestemd op het beleid.

Ad.4

De opdracht tot het opstellen en door ontwikkelen van de risicoanalyse voor de OD-taken is door de gezamenlijke bevoegde gezagen neergelegd bij de directeur van de OD IJsselland. Hierbij is opdracht gegeven tot samenwerking met de directeur van de OD Twente. De risicoanalyse is als bouwsteen van het nieuwe VTH-beleid voor de OD-taken vastgesteld. Doorontwikkeling van dit instrument blijft aan de orde.

RISICO'S

Er moeten keuzes worden gemaakt welke werkzaamheden een hoge, dan wel lagere prioriteit toebedeeld krijgen. De gemeente ziet steeds meer taken op zich afkomen, waar niet in alle gevallen van meet af aan budget/personele invulling tegenover staat. De inzet van capaciteit en middelen voor 2025 is afgestemd op het formatiebudget voor het team Ruimte en Realisatie en het team Ruimte en Samenleving.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft ook gevolgen voor toezicht en handhaving gebracht. De belangrijkste wijziging vanuit handavingsperspectief is dat er minder vergunningen komen en meer algemene regels en zorgplichten. Dat betekent dat er minder vaak vooraf getoetst wordt en dat er vaker achteraf gehandhaafd moeten worden.

Op dit moment voldoen we aan de doelen die we hebben gesteld. De doelen zijn afgestemd op de capaciteit die we ter beschikking hebben. Het toezicht en de handhaving op de "thuishaken" zoals: "bouw (in de beheer en gebruiksfase), monumenten, ruimtelijke ordening, groen/aanleg" is verricht door één toezichthouder (1Fte) en één jurist (1Fte).

We merken dat er steeds meer druk komt op deze capaciteit door de volgende ontwikkelingen:

- Actualiteit van alle dag, denk hierbij aan ondermijning, toename handavingsverzoeken
- Omgevingswet/Wkb
- Gelooftwaardige overheid (veel toezicht op basis van het piepsysteem)

Op basis hiervan neemt onze kwetsbaarheid toe en lopen we risico's.

FINANCIËN

Onderhavig voorstel heeft geen financiële consequenties. De benodigde capaciteit voor de thuishaken is aanwezig en wordt gedekt uit het formatiebudget team Leefomgeving.

Voor de uitvoering van de OD-taken zijn bewuste keuzes gemaakt.

DUURZAAMHEID

Onze ambitie is om de totale energievraag van bedrijven terug te dringen, daarom is energiebesparing een integraal onderdeel bij vergunningverlening en toezicht.

PARTICIPATIE

Het jaarverslag, uitvoeringsprogramma VTH 2025 is tot stand gekomen in overleg met de Omgevingsdienst Overijssel en Veiligheidsregio. Daarnaast is het afgestemd binnen het team Ruimte en Realisatie en besproken met de portefeuillehouders. Afstemming rond het beleid rond de inzet van boa's op straat is afgestemd met team Ruimte en Samenleving.

PLANNING EN UITVOERING

Na vaststelling door het college wordt het uitvoeringsprogramma ter kennisneming aan de gemeenteraad voorgelegd en ter beoordeling aan de provincie Overijssel verzonden. De jaaropdracht wordt ondertekend en naar de OD gestuurd.