

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 34629-2024

Medewerker	:	Gerwin Brinkman
Team	:	Bedrijfsvoering en Communicatie
Datum	:	26 november 2024
Portefeuillehouder	:	wethouder Hans Olthof

<p>BIJLAGEN:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> Verordening eenmalig rioolaansluitrecht 2025, zie zaaknummer 35077-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Verordening lijkbezorgingsrechten 2025, zie zaaknummer 35077-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2025, zie zaaknummer 35077-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Verordening reclamebelasting 2025 Wijhe, zie zaaknummer 35077-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Verordening reclamebelasting Olst Centrum 2025, zie zaaknummer 35077-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Verordening rioolheffing 2025, zie zaaknummer 35077-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Verordening tegemoetkoming onvermijdbaar medisch afval 2025, zie zaaknummer 35077-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Verordening toeristenbelasting 2025, zie zaaknummer 35077-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Verordening onroerendezaakbelasting 2025 zie zaaknummer 35077-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Verordening leges 2025 inclusief tarieventabel zie zaaknummer 35077-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Verordening forensenbelasting 2025 zie zaaknummer 35077-2024
<p>AFSTEMMING MET</p> <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> Wethouder H. Olthof
<ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk
<p>ONDERWERP</p> <p>Diverse belastingverordeningen 2025, tarief toeristenbelasting 2026 en opname hardheidsclausule</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. De gemeenteraad voor te stellen om de bijgevoegde verordeningen vast te stellen en het tarief toeristenbelasting 2026 vast te stellen op € 1,50.
2. Geen hardheidsclausule op te nemen in de (leges)verordening.

SAMENVATTING

Door de vaststelling van de financiële uitgangspunten voor de begroting 2025 zijn afspraken vastgelegd over de te heffen gemeentelijke belastingen en retributies en de hoogte van de daarbij behorende tarieven. In de raadsvergadering van 11 november 2024 heeft aanvullende besluitvorming plaatsgevonden met betrekking tot de invoering van de forensenbelasting, verhoging leges en huurverhoging drijvende horecavoorziening. Om tot heffing over te gaan stelt de gemeenteraad vooraf een verordening met tarieven vast. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld vast te stellen onderstaande verordeningen en het tarief toeristenbelasting 2026:

- De verordening lijkbezorgingsrechten 2025
- De verordening afvalstoffenheffing 2025
- De verordening tegemoetkoming onvermijdbaar medisch afval 2025
- Verordening reclamebelasting centrum Wijhe 2025
- De verordening reclamebelasting centrum Olst 2025
- De verordening toeristenbelasting 2025
- De verordening onroerendezaakbelasting 2025
- Verordening forensenbelasting 2025
- Verordening rioolheffing 2025
- Verordening eenmalig rioolaansluitrecht 2025
- Verordening leges 2025.

Het college overweegt een hardheidsclausule toe te voegen aan de legesverordening. Dit is niet verplicht en kent geen noodzaak, omdat het college deze bevoegdheid al heeft op basis van hogere wetgeving (artikel 63 van de Algemene Wet inzake Rijksbelastingen (AWR) en artikel 231 van de Gemeentewet). Daarom wordt voorgesteld deze clausule niet op te nemen in de (leges)verordening.

AANLEIDING

De lokale belastingen zijn een belangrijk deel van de inkomsten van de gemeente. Ze spelen een rol in beslissingen over nieuwe voorzieningen en de belastingdruk voor inwoners. Volgens artikel 216 van de Gemeentewet beslist de gemeenteraad over het invoeren, aanpassen of afschaffen van gemeentelijke belastingen door een belastingverordening vast te stellen.

De nieuwe belastingverordeningen voor 2025 zijn gebaseerd op modellen van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) en de begroting van dat jaar. Ze zijn ook afgestemd op een efficiënte uitvoering en uniformiteit door de DOWR belastingsamenwerking.

De gemeente Olst-Wijhe bepaalt zelf haar eigen beleid, de tarieven en uitgangspunten van de verordeningen. Er is bestuurlijk voorgesteld om een hardheidsclausule op te nemen in de legesverordening.

BEOOGD RESULTAAT

Vaststellen van de belastingverordeningen 2025 en het tarief toeristenbelasting 2026.
Afweging opname hardheidsclausule in de (leges)verordening.

KADER

Artikel 156 lid 2 aanhef en onderdeel h, artikel 216 en artikel 224 t/m 229 Gemeentewet.
Artikel 63 Algemene wet inzake rijksbelastingen en artikel 231 Gemeentewet.

ARGUMENTEN

Tarieven

In de kadernota 2025-2028 is besloten de tarief gebonden retributies trendmatig te verhogen met 2,2%. De tarieven in de verordeningen lijkbezorgingsrechten, reclamebelasting (Olst en Wijhe) zijn daarom met 2,2% verhoogd.

Ook de legestarieven zijn in beginsel verhoogd met 2,2%. Daarnaast is rekening gehouden met een extra verhoging, zoals besloten in de raadsvergadering van 11 november 2024.

De tarieven voor de riool- en afvalstoffenheffing, vast bedrag zijn met 2% verhoogd.

Per 2025 wordt de forensenbelasting ingevoerd, zoals besloten op 11 november 2024.

Het tarief voor toeristenbelasting blijft gelijk in 2026.

De tarieven voor onroerendezaakbelasting kunnen worden verlaagd door waardevermeerderingen, zodat de gewenste meeropbrengst van 2,2% (zonder rekening te houden met uitbreiding van het aantal panden) toch wordt behaald.

Voor nadere onderbouwing wordt verwezen naar het raadsvoorstel.

Hardheidsclausule

Het college heeft de bevoegdheid om af te wijken van de legesverordening, alleen in uitzonderlijke gevallen. Dit is geregeld in artikel 63 van de AWR en artikel 231 Gemeentewet.

Artikel 63 AWR (Hardheidsclausule)

Onze Minister is bevoegd voor bepaalde gevallen of groepen van gevallen tegemoet te komen aan onbillijkheden van overwegende aard, welke zich bij de toepassing van de belastingwet mochten voordoen.

Artikel 231 GW

1 Onverminderd het overigens in deze paragraaf bepaalde geschieden de heffing en de invordering van gemeentelijke belastingen met toepassing van de Algemene wet, de Invorderingswet 1990 en de Kostenwet invordering rijksbelastingen als waren die belastingen rijksbelastingen.

2 Onverminderd het overigens in deze paragraaf bepaalde gelden de bevoegdheden en de verplichtingen van de hierna vermelde, in de Algemene wet, de Invorderingswet 1990 en de Kostenwet invordering rijksbelastingen genoemde functionarissen, met betrekking tot de gemeentelijke belastingen voor de daarachter genoemde colleges of functionarissen:

- a. Onze Minister van Financiën, het bestuur van 's Rijksbelastingen en de directeur: het college;*
- b. de inspecteur: de gemeenteambtenaar, belast met de heffing van gemeentelijke belastingen;*
- c. de ontvanger of een inzake rijksbelastingen bevoegde ontvanger: de gemeenteambtenaar belast met de invordering van gemeentelijke belastingen;*
- d. de ambtenaren van de rijksbelastingdienst: de gemeenteambtenaren belast met de heffing of de invordering van gemeentelijke belastingen;*
- e. de belastingdeurwaarder: de daartoe aangewezen gemeenteambtenaar;*
- f. de Tweede Kamer der Staten-Generaal of de Tweede Kamer: de raad.*

3 Onverminderd het overigens in deze paragraaf bepaalde wordt met betrekking tot gemeentelijke belastingen in de Algemene wet en in de Invorderingswet 1990 voor «algemene maatregel van bestuur» en voor «ministeriële regeling» gelezen: besluit van het college.

4 Met betrekking tot gemeentelijke belastingen wordt in artikel 24 van de Invorderingswet 1990 voor «de Staat» gelezen: de gemeente.

Hoewel er gemeenten zijn die de hardheidsclausule vertaald hebben naar lagere wetgeving, is het advies om de hardheidsclausule niet op te nemen in de legesverordening omdat het college deze bevoegdheid al heeft op basis van hogere wetgeving.

In 2022 heeft het college immers reeds gebruik gemaakt van bovengenoemde wetgeving (AWR) om de opvang van Oekraïense vluchtelingen vrij te stellen van toeristenbelasting.

Het expliciet benoemen van de hardheidsclausule in de verordening maakt weliswaar zichtbaar en duidelijk dat het college de mogelijkheid heeft af te wijken van de verordening. Dit kan echter ook verkeerde verwachtingen scheppen omdat de lat voor toepassing hoog ligt: persoonlijke onvrede of voorziene nadelen zijn geen reden voor gebruik. De hardheidsclausule is enkel en alleen bedoeld voor uitzonderlijke situaties waarin belastingregels onbedoeld onevenredig nadelig uitpakken en niet door de wetgever (de raad) zijn voorzien. In het kader van de uniformiteit raden we opname af omdat deze zowel in DOWR-verband niet gebruikelijk is en ook in de overige verordeningen binnen Olst-Wijhe niet opgenomen is.

Als het college toch besluit een hardheidsclausule in de verordening op te nemen, zou deze er als volgt uitzien:

Artikel 13: Hardheidsclausule

Indien strikte toepassing van deze verordening zou leiden tot onvoorziene onbillijkheden van overwegende aard, kan het college van burgemeester en wethouders afwijken van het bepaalde in deze verordening in overeenstemming met artikel 231 lid 2 letter a van de gemeentewet.

RISICO'S
n.v.t.

FINANCIËN
Het effect van de voorstellen is voor zover mogelijk verwerkt in de begroting 2025 en de eerste begrotingswijziging 2025.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

COMMUNICATIE

Zie raadvorstel

PLANNING EN UITVOERING

Na besluitvorming door het college worden de verordeningen ter vaststelling aangeboden aan de raad. Na vaststelling van de verordeningen dienen deze op de juiste wijze bekendgemaakt te worden en dienen de aanslagen volgens de verordeningen te worden opgelegd aan de belastingplichtigen.