

Zaaknummer: [36011-2024](#)

Medewerker	:	Kimberley Achterhuis
Team	:	Ruimtelijke realisatie
Datum	:	4 november 2024
Portefeuillehouder	:	Burgemeester S. Poepjes

BIJLAGEN: <input checked="" type="checkbox"/> Nieuwe APV Olst-Wijhe met inhoudelijke wijzigingen en kleuraanduiding, <input checked="" type="checkbox"/> Raadsvoorstel, raadsbesluit en toelichting raadsagenda IJsselberichten, <input checked="" type="checkbox"/> Was-woord tabel
AFSTEMMING MET <input checked="" type="checkbox"/> cluster Ruimtelijke Realisatie, cluster Ruimte en Samenleving, cluster Beheer Openbare Ruimte
<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar
ONDERWERP Actualisatie van de Algemene plaatselijke verordening van Olst-Wijhe

BESLUIT burgemeester en wethouders;

1. De raad voor te stellen de Algemene plaatselijke verordening gemeente Olst-Wijhe gewijzigd vast te stellen.

SAMENVATTING

Jaarlijks brengt de Vereniging Nederlandse Gemeenten wijzigingen aan in haar model Algemene Plaatselijke Verordening. Voorgesteld wordt om de meest recente wijzigingen (zomer 2024) in de Algemene plaatselijke verordening gemeente Olst-Wijhe (hierna: de APV) te verwerken. De wijzigingen omvatten globaal het volgende:

- Wijziging artikel 1:1, aanpassing verwijzing in definitie gebouw (geen inhoudelijke wijziging)
- Nieuw artikel 2:54, invoeren 'slaapverbod' op openbare plaatsen
- Wijziging artikel 2:78, gebiedsontzegging: opnemen verbod t.b.v. toekennen feitcode
- Wijziging artikel 2: 81, 'ondermijningsvergunning' (lid 10 wetstechnisch)

Daarnaast zijn er vanuit de organisatie enkele vernieuwingen toegevoegd, rekening houdend met lokale omstandigheden. Deze wijzigingen omvatten:

- Nieuw artikel 2:26a, verplichting tot kennisgeving aan de burgemeester voor voetbalwedstrijden waarbij betaalde voetbalorganisaties betrokken zijn
- Wijziging artikel 2:28, geen exploitatievergunning voor een bed & breakfast met ten hoogste 5 slaappleaatsen.

In januari 2024 heeft de raad de Algemene plaatselijke verordening gemeente Olst-Wijhe vastgesteld (hierna: de APV). Recente wijzigingen in de model - APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten en nieuwe lokale ontwikkelingen zijn thans aanleiding de APV weer te herzien.

Bij dit voorstel is het APV overzicht artikelen huidig en nieuw 2024-2025 toegevoegd, waarbij per artikel de wijzigingen zijn aangegeven. Voor de volledigheid verwijzen wij u naar dit overzicht: [Overzicht nieuwe APV - Was-Wordt-tabel en artikelsgewijze toelichting](#).

BEOOGD RESULTAAT

De voorgestelde aanpassingen streven naar de actualisatie van de huidige APV.

KADER

De artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Alcoholwet, de Omgevingswet, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet, artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994.

ARGUMENTEN

Wijzigingen worden overgenomen op basis van ledenbrief VNG 24/029. Wijzigingen worden hierna weergegeven en toegelicht.

Wijziging artikel 1:1, aanpassing verwijzing in definitie gebouw (geen inhoudelijke wijziging)

In het kader van de Omgevingswet is de definitie van 'gebouw' verplaatst van bijlage I van het Besluit bouwwerken leefomgeving naar bijlage A van de Omgevingswet (artikel II, onderdeel V, Verzamelbesluit Omgevingswet, Stb. 2023, 298, resp. artikel I, onderdeel CW van de Verzamelwet Omgevingswet 20..., Stb. 2023, 376). Deze wijziging betreft een administratieve aanpassing; de inhoud van de definitie blijft onveranderd.

Nieuw artikel 2:26a, verplichting tot kennisgeving aan de burgemeester voor voetbalwedstrijden waarbij betaalde voetbalorganisaties betrokken zijn

Met de toevoeging van dit nieuwe artikel wordt het verplicht voor de organisator van een voetbalwedstrijd, waarbij ten minste één betaalde voetbalorganisatie betrokken is, om de burgemeester schriftelijk op de hoogte te stellen. Tevens is het vereist om een draaiboek te overleggen dat betrekking heeft op de veiligheidsmaatregelen die tijdens de wedstrijd worden genomen. De burgemeester beschikt over de bevoegdheid om aanvullende voorschriften op te leggen ter waarborging van de openbare orde en veiligheid. Indien er een aanzienlijke kans op verstoring van de openbare orde of veiligheid wordt verwacht, kan de burgemeester de wedstrijd verbieden.

De onderbouwing voor deze toevoeging is gebaseerd op advies van de politie aan de adviseur openbare orde en veiligheid. Dit advies is ingegeven door het feit dat betaalde voetbalclubs, waaronder vaak buitenlandse clubs, regelmatig amateurclubs bezoeken voor trainingwedstrijden. Dit kunnen ook kleinere of minder ervaren clubs zijn, waarbij de risico's voor de openbare orde en veiligheid kunnen toenemen.

Het nieuwe artikel voegt toe dat er tijdig, voorafgaand aan een wedstrijd, melding moet worden gedaan. Dit zorgt voor een betere voorbereiding en coördinatie, en stelt de gemeente in staat om adequaat te reageren op de komst van dergelijke activiteiten.

In dit kader is het tevens relevant te wijzen op de praktijk. De bestaande regelgeving biedt al mogelijkheden om overlastgevend gedrag te reguleren, zoals vastgelegd in artikel 2:47 APV en artikel 174 van de Gemeentewet, die beide handvatten bieden voor het waarborgen van de openbare orde.

De burgemeester, de adviseur Openbare Orde en Veiligheid en de politie hebben in het kader van de samenwerking en relatiebeheer met de politie, de wens uitgesproken om dit artikel alsnog op te nemen in de APV. Deze beslissing is bedoeld om proactief in te spelen op mogelijke toekomstige situaties en om de samenwerking met de politie te versterken, zodat de veiligheid en orde tijdens dergelijke evenementen gewaarborgd blijft.

Wijziging artikel 2:28, geen exploitatievergunning voor een bed & breakfast met ten hoogste 5 slaappleatsen

Met de toevoeging van een nieuw vijfde lid sub e aan artikel 2:28 wordt het niet langer vereist om een exploitatievergunning aan te vragen voor bed & breakfasts met ten hoogste 5 slaappleatsen. Deze wijziging is bedoeld om ruimte te geven aan deze kleinschalige accommodatievorm. Een belangrijk uitgangspunt is dat er geen overlast of parkeerproblemen ontstaan voor de omwonenden.

Deze wijziging is zorgvuldig overwogen en sluit aan bij de Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan dorpen en buurtschappen van de gemeente Olst-Wijhe, gedateerd 19-12-2019. Hierin wordt benadrukt dat de gemeente waarde hecht aan een balans tussen economische ontwikkeling en de kwaliteit van de leefomgeving.

Nieuw artikel 2:54: invoeren 'slaapverbod' op openbare plaatsen

Het verbod is bedoeld om hinder en overlast te voorkomen, brandgevaar te beperken, de openbare ruimte te beschermen tegen verontreiniging, en risico's voor de volksgezondheid te reduceren.

Het betreft een algeheel verbod op slapen op openbare plaatsen (waaronder ook de weg en het openbaar water) tussen zonsopgang en zonsondergang. Het college heeft middels lid 1 onder a de bevoegdheid gebieden te laten vaststellen. Er worden vooralsnog geen gebieden vastgesteld.

Bij het toezicht op de naleving van dit verbod moet de opsporingsambtenaar of toezichthouder zorgvuldig afwegen welk handhavingsmiddel hij in de concrete situatie proportioneel acht. Vaak kan worden volstaan met een waarschuwing, tenzij sprake is van recidive. Het is weinig zinvol dakloze mensen te beboeten als zij noodgedwongen buiten moeten slapen of om mensen te beboeten die dat niet kunnen betalen. In dergelijke gevallen is het beter om handhaving te richten op ondersteuning of maatschappelijke opvang.

Wijziging artikel 2:78, gebiedsontzegging: opnemen verbod t.b.v. toekennen feitcode

Door de toevoeging van een nieuw vierde lid aan dit artikel, samen met een strafbaarstelling in een ander artikel (6:1 model-APV), is het mogelijk om een boete op te leggen aan iemand die een gebiedsontzegging overtreedt. Bij het opstellen van het proces-verbaal van de overtreding moet de gemeente ook een kaart van het verboden gebied meesturen. Dit is belangrijk om te kunnen controleren of de ontzegging correct is uitgereikt en of het gebied duidelijk is gemarkeerd.

Wijziging artikel 2: 81, 'ondermijningsvergunning' (lid 10 wetstechnisch)

De wijziging van artikel 2:81, lid 10, houdt in dat het woord "en" is vervangen door "of". Dit betekent dat niet aan alle criteria tegelijkertijd hoeft te worden voldaan om tot sluiting van een gebouw of erf over te gaan. In plaats daarvan is het voldoende om aan één of meer van deze criteria te voldoen.

In de praktijk betekent dit dat als er besloten wordt om een gebouw of erf te sluiten vanwege onveiligheid, een niet-leefbaar ondernemersklimaat of malafide praktijken, de gemeente niet hoeft te wachten tot aan alle criteria is voldaan. Dit maakt het mogelijk om sneller in te grijpen bij problemen.

DRAAGVLAK

Het voorstel voor de actualisatie van de APV heeft steun gekregen vanuit de vakafdelingen binnen de gemeentelijke organisatie, zijnde cluster Ruimtelijke Realisatie, cluster Ruimte en Samenleving, cluster Beheer Openbare Ruimte.

DUURZAAMHEID

Het voorstel heeft geen gevolgen voor het aspect duurzaamheid.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de actualisatie van de APV.

AANPAK/UITVOERING

Na instemming van het college met de wijzigingen zal de aangepaste APV oordeelsvormend worden voorgelegd aan de raad op 25 november 2024. De wijzigingen van de APV treden pas in werking nadat deze op de voorgeschreven wijze bekend zijn gemaakt.

De verordening wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad (bekendmaking conform artikel 139 van de Gemeentewet op www.officiëlebekendmakingen.nl, onderdeel van www.overheid.nl). Daarnaast zal een

kennisgeving van de APV-herziening gepubliceerd worden in het Weekblad IJsselberichten van Olst-Wijhe en op www.olst-wijhe.nl.